



**МИРГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**



(сорок третя сесія сьомого скликання)

Р І Ш Е Н Н Я

від 29 січня 2019 року

№ 10

Про затвердження Міської програми
створення та впровадження
містобудівного кадастру на 2019-2021 роки

Відповідно до п.22 ч.1 ст.26, пп.2 п."б" ч.1 ст.31 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ст. 22 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", постанови Кабінету Міністрів від 25.05.2011р. № 559 "Про містобудівний кадастр" міська рада

в и р і ш и л а:

1. Затвердити Міську програму створення та впровадження містобудівного кадастру на 2019-2021 роки (додається).
2. Фінансовому управлінню міської ради (Скляр С.М.) передбачити фінансування витрат на 2019 рік, пов'язаних з реалізацією Міської програми створення та впровадження містобудівного кадастру на 2019-2021 роки.
3. Управлінню архітектури та державного архітектурно – будівельного контролю виконавчого комітету Миргородської міської ради (Бессонова О.І.) забезпечити виконання заходів Міської програми створення та впровадження містобудівного кадастру на 2019-2021 роки.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії міської ради з питань житлово-комунального господарства, будівництва, торговельного обслуговування, транспорту, зв'язку, екологічної політики (Говоруха О.Б.) та з питань бюджету, інвестицій та підприємництва (Лавицький М.П.).

Міський голова

С.П. Соломаха

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення 43 сесії Миргородської
міської ради сьомого скликання від
29 січня 2019 р. № 10

Міська програма створення та впровадження містобудівного кадастру на 2019-2021 роки

I. Загальні положення Програми

Міська програма створення та впровадження містобудівного кадастру на 2019-2021 роки (далі – Програма) розроблена управлінням архітектури та державного архітектурно-будівельного контролю виконавчого комітету Миргородської міської ради відповідно до статті 22 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 "Про містобудівний кадастр".

Містобудівний кадастр – це державна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, інформаційних ресурсів будівельних норм, державних стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів. Містобудівний кадастр є складовою частиною державної системи кадастрової документації, яка містить відомості про земельні, водні, лісові та інші ресурси і ведеться з урахуванням цих даних на державному, регіональному, районному та міському рівнях.

Програма спрямована на забезпечення сталого розвитку територій, приведення містобудівної діяльності, процесів управління територіальним розвитком у відповідність до вимог законодавства України і їх виведення на більш ефективний рівень та забезпечення інформаційної і системної інтеграції процесів розвитку міста та інформаційної підтримки прийняття рішень на різних рівнях управління регіонального розвитку.

Реалізація заходів Програми забезпечить поліпшення інвестиційного клімату та створення прозорих та комфортних умов для роботи підприємців, застосування європейських стандартів управління територіальним розвитком, підвищення якості управлінських рішень завдяки моделюванню оцінки їх наслідків.

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Корінні зміни соціально-економічних суспільних відносин призвели до зміни відносин і в галузі містобудування. Основними інвесторами містобудівної діяльності стали приватні інвестори. З метою забезпечення умов щодо сталого розвитку міста Миргорода містобудівний кадастр буде розроблений з урахуванням державних, громадських і приватних інтересів шляхом:

- планування території на місцевому рівні;
- моніторингу стану містобудівної документації на місцевому рівні;
- раціонального використання земель усіх форм власності.

Передумовами підвищення ефективності впливу на містобудівні процеси, з урахуванням державних і суспільних інтересів, є:

1) оновлення:

- топографічної основи у цифровій формі, як наборів профільних геопросторових даних;

- раніше розробленої містобудівної документації;

2) розроблення містобудівної документації відповідно до вимог законодавства і створення системи містобудівного моніторингу;

3) створення та ведення містобудівного кадастру.

Дані містобудівного кадастру необхідні для провадження містобудівної діяльності, проведення землепорядних робіт, для задоволення інформаційних потреб державних органів, органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб.

Інформація, що міститься в містобудівному кадастрі, є відкритою та загальнодоступною, крім відомостей, що належать до інформації з обмеженим доступом. Її захист здійснюється відповідними суб'єктами інформаційних відносин згідно із законодавством.

Створення та ведення містобудівного кадастру на місцевому рівні, формування комп'ютерної бази даних про забудову території міста на основі оброблення та узагальнення кадастрової інформації базового рівня потребує відповідної матеріальної та програмно-технічної бази для виконання кадастрових робіт.

На виконання положень Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 "Про містобудівний кадастр" рішенням тридцять восьмої сесії Миргородської міської ради п'ятого скликання від 11 грудня 2009 року № 11 "Про створення містобудівного кадастру міста Миргорода" затверджено Порядок створення і ведення містобудівного кадастру міста Миргорода з визначенням структури.

Відповідно до норм чинного законодавства Кабінетом Міністрів України та Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України поставлено завдання здійснити організаційні заходи щодо створення і забезпечення функціонування містобудівного кадастру та служб містобудівного кадастру на регіональному та міському рівнях.

Створення відповідної геоінформаційної системи містобудівного кадастру має стати інтегрованим корпоративним рішенням, яке базується на сучасних геоінформаційних технологіях зі створенням центрального сховища даних (із включенням до єдиної системи інформаційних ресурсів даних галузевих кадастрів, містобудівних кадастрів міського рівня та іншої, обумовленої законодавством інформації) і визначенням єдності організаційних, технічних і технологічних принципів будівництва геоінформаційних підсистем різного рівня.

З метою реалізації державної політики у сфері містобудування постає необхідність запровадження комплексного підходу до вирішення питання щодо створення містобудівного кадастру, що дозволить реалізувати стратегію розвитку міста, розроблену на певний період.

III. Мета Програми

Мета Програми полягає у приведенні містобудівної діяльності у відповідність із діючим законодавством та створенні інструменту підвищення ефективності управління розвитком території міста, а саме: створення та функціонування на місцевому рівні системи геопросторових даних містобудівного кадастру місцевого рівня, розроблення та впровадження інформаційної автоматизованої системи містобудівного кадастру міста та організація планового введення до бази даних і отримання кадастрової інформації відповідно до державних будівельних норм та правил.

Основною метою створення та функціонування системи містобудівного кадастру є раціональне використання земельних ресурсів, збільшення дохідної частини бюджету, забезпечення суб'єктів містобудівної та інвестиційної діяльності актуальною, комплексною, достовірною інформацією про діючі на території міста містобудівні регламенти, про містобудівну цінність різних територій, їх фактичний стан і використання, а також про зміни об'єктів нерухомості у процесі містобудівної та інвестиційної діяльності.

Основним інструментом державного управління містобудівною діяльністю на території міста стане містобудівний кадастр. Його створення та ведення передбачено Законом України "Про регулювання містобудівної діяльності" та забезпечить ведення моніторингу на місцевому рівні дані якого постійно заносяться у базу даних містобудівного кадастру та оформляються у вигляді аналітичного звіту, який враховується під час розроблення програм соціально-економічного розвитку та внесення змін до містобудівної документації.

Містобудівний кадастр міста Миргорода призначений для забезпечення місцевого органу влади інформацією, необхідною для прийняття управлінських рішень, а також зацікавлених підприємств, установ, організацій і громадян містобудівною інформацією для задоволення їх потреб.

На місцевому рівні у систему містобудівного кадастру вводяться відомості про:

- єдину цифрову топографічну основу території міста на підставі топографічних карт і планів та планово-картографічної основи державного земельного кадастру;
- межі міста на підставі даних державного земельного кадастру;
- схеми планування території міста;
- інформаційні ресурси галузевих кадастрів та інформаційних систем з питань використання територій, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування на підставі даних, що надійшли з відповідних галузевих кадастрів та інформаційних систем;
- нормативно-правові акти у сфері містобудування, а також будівельні норми, державні стандарти і правила на підставі рішень про їх затвердження відповідно до законодавства.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Реалізація Програми щодо створення автоматизованої системи геопросторових даних у складі містобудівного кадастру, як спеціалізованої системи найбільш повних даних про належність територій до відповідних функціональних зон, їх сучасне та перспективне призначення, екологічну, інженерно-геологічну ситуацію, стан забудови та інженерного забезпечення, характеристики будинків і споруд на землях усіх форм власності має базуватись на наявних даних про планування та забудову територій міста, а також на інформації, отриманій з інших джерел: земельного та інших видів кадастрів, матеріалів технічної інвентаризації будівель і споруд, картографічних та топографо-геодезичних матеріалів, які отримуються у встановленому чинним законодавством порядку.

Належна інформаційна політика у сфері містобудування і територіального планування, її технологічне забезпечення відповідно до новітніх технологій, впровадження автоматизованої системи даних забезпечить вирішення широкого кола завдань управління розвитком території.

Об'єднання в одній автоматизованій системі інформаційних ресурсів галузевих кадастрів та інформаційних систем із питань використання територій, їх кадастрового, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування створить передумови для переходу на новий рівень управління.

Передбачені Програмою заходи спрямовані на створення належних умов для діяльності Служби містобудівного кадастру з планового введення до інформаційної бази даних кадастрової інформації, обслуговування автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру та забезпечення кадастровою інформацією органів управління, інших суб'єктів містобудівної діяльності.

Основні положення створення та впровадження містобудівного кадастру міста Миргорода розроблені на підставі Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", постанов Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 556 "Про Порядок обміну інформацією між містобудівним та державним земельним кадастрами", від 25 травня 2011 року № 559 "Про містобудівний кадастр", наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.09.2011 року №170 "Про затвердження Порядку проведення містобудівного моніторингу" та рішення тридцять восьмої сесії Миргородської міської ради п'ятого скликання від 11 грудня 2009 року № 11 "Про створення містобудівного кадастру міста Миргорода" з урахуванням результатів узагальнення вітчизняного та зарубіжного досвіду ведення територіальних кадастрів.

Створення містобудівного кадастру включає такі основні завдання:

- розроблення Програми;
- розроблення правового, нормативного та методичного забезпечення;

- матеріально-технічне забезпечення містобудівного кадастру;
- формування програмно-технічних комплексів;
- організація робіт з інформаційного наповнення баз даних;
- формування інформаційно-комунікаційної системи обміну інформацією;
- кадрове забезпечення.

Методом розв'язання проблеми є ведення містобудівного кадастру управлінням архітектури щодо формування і актуалізації інформаційних ресурсів містобудівного кадастру місцевого рівня після отримання, систематизації, узагальнення та реєстрації відомостей і документів, що надійшли від базових суб'єктів містобудівного кадастру, рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови території та результатів містобудівного моніторингу.

Засобом розв'язання проблеми є створення геоінформаційної уніфікованої системи електронного документообігу для кадастрового обліку та обміну кадастровими даними.

Програма розрахована на період реалізації з 2019 року по 2021 рік.

Першочергово формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та організації функціонування геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру.

Наступна реалізація Програми - шляхом удосконалення містобудівного кадастру, експлуатації геоінформаційної системи містобудівного кадастру і геопорталу містобудівного кадастру.

Фінансування робіт із проведення заходів, визначених цією Програмою щодо створення містобудівного кадастру міста та його ведення, здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету або інших джерел, не заборонених законодавством, згідно із додатком 1 до Програми (додається).

Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України у межах наявних фінансових ресурсів.

Обсяги орієнтовного забезпечення Програми уточнюються щороку, із врахуванням конкретних завдань та наявних коштів.

Обсяг фінансування заходів Програми може бути змінений у разі внесення змін до порядку ведення та надання інформації містобудівного кадастру, складу та змісту містобудівного кадастру, встановленого державними будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами, що регламентують цю діяльність.

V. Завдання та заходи Програми

Завданням Програми є:

- створення електронних реєстрів;
- формування програмно-технічних комплексів;
- навчання працівників;
- наповнення баз даних;
- формування інформаційно-комунікаційної системи обміну інформацією;
- організація та забезпечення надання кадастрової інформації.

Реалізація заходів Програми включає:

- проведення інвентаризації наявних матеріалів, дані яких передбачається ввести до містобудівного кадастру;
- матеріально-технічне забезпечення містобудівного кадастру;
- розроблення технічного завдання для створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру;
- придбання і встановлення технічного комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру;
- розроблення уніфікованої системи електронного документообігу для кадастрового обліку та обміну кадастровими даними;
- встановлення програмного забезпечення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру;
- формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та введення в

експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру.

- удосконалення містобудівного кадастру;
- встановлення комунікаційних каналів обміну інформацією з розподіленими базами даних;
- організацію системи захисту інформації та доступу до інформаційних ресурсів містобудівного кадастру;
- організацію робіт із планового введення відомостей до баз даних містобудівного кадастру та формування і видачі на запит кадастрових документів і довідок;
- експлуатацію геоінформаційної системи містобудівного кадастру і геопорталу містобудівного кадастру, введення інформаційних ресурсів містобудівного кадастру;
- постійне забезпечення органу виконавчої влади, заінтересованих підприємств, установ, організацій і громадян містобудівною інформацією.

Реалізація Програми забезпечить запровадження та ефективне функціонування на місцевому рівні автоматизованої інформаційної системи геопросторових даних містобудівного кадастру, що використовуються для потреб управління територією, узагальнення кадастрової інформації, що утворюється на базовому рівні, згідно з додатком до Програми (додається).

VI. Очікувані результати та оцінка ефективності

Загальним результативним показником, який буде досягнуто за умови виконання Програми, є створення містобудівного кадастру місцевого рівня, з урахуванням даних Державного земельного кадастру, кадастрів інших природних ресурсів, інформаційних систем та занесення даних містобудівного моніторингу до нього.

Виконання заходів, визначених Програмою, сприятиме створенню і функціонуванню містобудівного кадастру в місті на базі сучасних геоінформаційних технологій, які нададуть можливість звести різноманітні дані і моделі в єдину несуперечливу модель, що надалі може бути ефективно застосована у різних технологіях аналізу і управління, у тому числі задоволення інформаційних потреб у плануванні території і будівництві.

Результатом проведених заходів стане:

- формування і ведення бази даних про нормативно-правові акти у сфері містобудування, а також будівельні норми, державні стандарти і правила;
- перехід у цифровий формат і введення до бази даних містобудівного кадастру наявної картографічної та топографо-геодезичної інформації, затвердженої містобудівної документації, даних про забудову міста;
- формування програмно-технічного комплексу геопросторових даних містобудівного кадастру та системи захисту кадастрової інформації;
- створення єдиного простору між суб'єктами інформаційного обміну містобудівного кадастру;
- введення до бази даних містобудівного кадастру інформації з питань використання територій, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування на підставі даних, що надійшли з відповідних галузевих кадастрів та інформаційних систем;
- отримання достовірної кадастрової інформації, що дозволить приймати більш ефективні рішення, точно прогнозувати і моделювати рівень ринкових, інвестиційних відносин, що важливо для поповнення бюджету, та впливати на розвиток міста у цілому.

Реалізація містобудівного кадастру і геопорталу містобудівного кадастру дасть можливість забезпечити органи управління, проектні установи, зацікавлені організації та осіб актуальною і об'єктивною геопросторовою інформацією про дійсний стан і статус об'єктів землекористування та нерухомості, зміни їх характеристик, функціонального використання, результатів економічної оцінки, метричні дані тощо.

Споживачі отримають широке коло геоінформаційних сервісів і послуг, можливість одержання інформації у текстовому і графічному вигляді на паперових та електронних носіях, а також шляхом регламентованого доступу через мережу Інтернет.

Програмою передбачено геоінформаційне забезпечення реалізації рішень схеми планування території міста, іншої містобудівної документації, планів зонування території, детальних планів території, зміни показників вихідних даних, що забезпечують розроблення та корегування містобудівної документації, у відповідності з вимогами законодавства, нормами та правилами щодо забудови територій, положень містобудівної документації, реалізації програм економічного і соціального розвитку.

Реалізація Програми буде сприяти дотриманню норм містобудівного і земельного законодавства під час регулювання використання територій шляхом забезпечення дотримання рішень затвердженої містобудівної документації. Це дасть можливість здійснювати комплексну забудову територій, збільшити темпи залучення і освоєння інвестицій, містобудівного освоєння територій міста.

Водночас реалізація Програми дасть змогу розташовувати та проектувати нове будівництво, здійснювати реконструкцію, реставрацію, капітальний ремонт об'єктів містобудування та упорядкування територій, проводити вибір, вилучення (викуп), надання у власність чи користування земель для містобудівних потреб.

Реалізація Програми дозволить запобігти протиправним діям та уникнути інших помилок у сфері містобудування, ефективно здійснювати виконавчим органам міської ради виконання делегованих повноважень у сфері містобудування, забезпечити захист інвестиційної діяльності та створення відповідних умов для її реалізації, надати суб'єктам містобудування, населенню міста достовірної, прозорої містобудівної інформації.

VII. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Організація виконання та координація діяльності щодо реалізації Програми здійснюється відповідальним виконавцем Програми – управління архітектури та державного архітектурно-будівельного контролю виконавчого комітету Миргородської міської ради.

Контроль за виконанням Програми здійснюється першим заступником міського голови та постійною комісією міської ради з питань житлово-комунального господарства, будівництва, торговельного обслуговування, транспорту, зв'язку, екологічної політики.

На підставі отриманих даних здійснюється оцінка результатів виконання Програми та розроблення пропозицій щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів, уточнення результативних показників (критеріїв ефективності виконання Програми), обсягів і джерел фінансування, виконавців, термінів виконання Програми та окремих заходів.

VIII. Обсяги та джерела фінансування заходів Програми

Фінансування Програми передбачається за рахунок коштів міського бюджету та інших джерел, не заборонених законом. Загальний обсяг фінансування Програми - 1500 тис. грн., в тому числі: 2019 рік – 400 тис.грн., 2020 рік – 600 тис.грн., 2021 рік – 500 тис. грн..

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми, тис. грн.			Усього витрат за 2019-2021 р., тис.грн
	2019 рік	2020 рік	2021 рік	
Обсяг ресурсів, усього, в тому числі:	400	600	500	1500
міський бюджет	400	600	500	1500
кошти небюджетних джерел	-	-	-	-

Секретар міської ради

Н.О. Гирка

Додаток
до Програми

Завдання та заходи Міської програми створення та впровадження містобудівного кадастру на 2019-2021 роки

Найменування завдання	Найменування показника	Значення показника				Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів	Джерела фінансування	Прогнозний обсяг фінансування ресурсів для виконання завдань, тис. грн.	у тому числі і за роками		
		усього	за роками							2019	2020	2021
1. Створення електронних реєстрів	шт	2	2			Проведення інвентаризації наявних матеріалів, данні яких передбачається ввести до містобудівного кадастру та переведення їх у цифровий формат та придбання для цього багатофункціонального пристрою. Оновлення топографічних матеріалів. Складання реєстрів.	Виконавчий комітет Миргородської міської ради	Загальний фонд місцевого бюджету	190	40	100	50
2.Формування програмно-технічних комплексів	шт	1	1			Придбання та встановлення програмно-технічного комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру, їх технічне супроводження.	Виконавчий комітет Миргородської міської ради	Загальний фонд місцевого бюджету	645	300	150	195

3. Навчання працівників містобудівного кадастру роботі з програмним забезпеченням і оргтехнікою технічного комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	чол.	1	1	1	1	Підвищення кваліфікації спеціалістів управління архітектури та державного архітектурно-будівельного контролю виконавчого комітету Миргородської міської ради для забезпечення ведення містобудівного кадастру	Виконавчий комітет Миргородської міської ради	Загальний фонд місцевого бюджету	10	5	-	5
4. Наповнення баз даних	шт	15	4	7	4	Організація первинного введення та отримання даних. Створення бази даних та шарів щодо затверджених містобудівних програм, схем, проектів розвитку інфраструктури, охорони пам'яток архітектури, історії, культури та природи, планувальні обмеження на підставі містобудівної документації тощо та адаптація програмного забезпечення з	Виконавчий комітет Миргородської міської ради	Загальний фонд місцевого бюджету	455	55	250	150

						формування і видачі на запит кадастрових документів та довідок						
5. Формування інформаційно-комунікаційної системи обміну інформацією	шт	2		1	1	Встановлення комунікаційних каналів обміну інформацією та санкціонованого доступу до інформаційних ресурсів містобудівного кадастру. Обмін документованими відомостями з іншими кадастровими та інформаційними системами з використанням уніфікованої системи електронного документообігу та обміну кадастровими даними	Виконавчий комітет Миргородської міської ради	Загальний фонд місцевого бюджету	100		50	50
6. Організація та забезпечення надання кадастрової інформації	угоди на технічне обслуговування	1		1	1	Експлуатація геоінформаційної системи містобудівного кадастру і геопорталу містобудівного кадастру, введення інформаційних ресурсів	Виконавчий комітет Миргородської міської ради	Загальний фонд місцевого бюджету	100		50	50

						містобудівного кадастру. Супровід системи в процесі експлуатації. Постійне забезпечення органів місцевого самоврядування заінтересованих підприємств, установ, організацій і громадян містобудівною інформацією						
Всього за програмою:									1500	400	600	500

Секретар міської ради

Н.О. Гирка