



**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
МИРГОРОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**



РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 31 січня 2025 року

№ 15-в

Про затвердження звіту про проведення інформаційного аудиту апарату Миргородської міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради у 2024 році

Відповідно до пп. 20 п. 4 ст. 42 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ст. 10¹ Закону України "Про доступ до публічної інформації", постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року "Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних", розпорядження міського голови від 16 грудня 2024 року №219-в "Про проведення інформаційного аудиту апарату Миргородської міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради у 2024 році":

1. Затвердити звіт про проведення інформаційного аудиту апарату Миргородської міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради у 2024 році, що додається.
2. Посадовим особам, відповідальним за створення, оприлюднення та оновлення наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних врахувати рекомендації, отримані за результатами проведення інформаційного аудиту та вжити відповідних заходів.
3. Відділу інформаційної діяльності та комунікацій (Логвин В.П.) оприлюднити:
 - звіт про проведення інформаційного аудиту апарату Миргородської міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради у 2024 році – на офіційному вебсайті міської ради протягом 10 робочих днів з моменту завершення інформаційного аудиту;
 - набір даних «Результати інформаційного аудиту» на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних протягом 2-х тижнів з моменту завершення інформаційного аудиту.
4. Контроль за виконанням розпорядження покласти на керуючу справами виконавчого комітету Нікітченко А.Б.

Міський голова

Сергій СОЛОМАХА

ЗАТВЕРДЖЕНО

розпорядження міського голови

від 31 січня 2025 року № 15-в

ЗВІТ

про проведення інформаційного аудиту Миргородської міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про доступ до публічної інформації», постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» зі змінами, розпорядження міського голови від 27 листопада 2019 №157-в "Про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних", розпорядження міського голови від 16 грудня 2024 №219-в «Про проведення інформаційного аудиту апарату Миргородської міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради у 2024 році», з метою забезпечення прозорості та підзвітної діяльності Миргородської міської ради, реалізації права громадян на доступ до публічної інформації, проведено інформаційний аудит. При підготовці до проведення інформаційного аудиту використовувалась рекомендована Міністерством цифрової трансформації України Методика проведення інформаційного аудиту.

Основні завдання проведення інформаційного аудиту:

- дослідження наявної публічної інформації у формі відкритих даних та публічної інформації, яка має бути оприлюднена у формі відкритих даних;
- дослідження процесу організації створення та публікації публічної інформації у формі відкритих даних;
- формування рекомендацій для підвищення ефективності роботи зі створення та публікації публічної інформації у формі відкритих даних, підвищення культури роботи з даними.

Предметом інформаційного аудиту Миргородської міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради є публічна інформація в електронному та паперовому вигляді, інформація, оприлюднена на офіційному вебсайті міської ради, інших інформаційних ресурсах та системах, базах даних, сховищах, робочих комп'ютерах розпорядників інформації, паперових документах. Обмеження під час проведення дослідження стосуються інформації з обмеженим доступом, конфіденційної інформації, таємної інформації та інформації доступ до якої припинено на період воєнних дій в Україні.

Для проведення інформаційного аудиту було створено робочу групу у складі:

- Нікітченко Антоніна Борисівна, керуюча справами виконавчого комітету, голова робочої групи;
- Кондра Наталія Антонівна, головний спеціаліст відділу інформаційної діяльності та комунікацій, секретар;

Члени робочої групи:

- Логвин Віталій Павлович, начальник відділу інформаційної діяльності та комунікацій;

- Нестефоренко Роман Юрійович, начальник відділу інформаційних технологій та комп'ютерного забезпечення;
- Заливча Марина Олексіївна, в.о. начальника відділу "Центр надання адміністративних послуг".

За основними завданнями проведення інформаційного аудиту здійснено:

- дослідження наявної публічної інформації у формі відкритих даних та публічної інформації, яка має бути оприлюднена у формі відкритих даних;
- дослідження процесу організації створення та публікації публічної інформації у формі відкритих даних;
- формування рекомендацій для підвищення ефективності роботи зі створення та публікації публічної інформації у формі відкритих даних міською радою, її виконавчим комітетом та виконавчими органами ради.

Під час проведення інформаційного аудиту досліджено такі інформаційні ресурси:

- офіційний вебсайт Миргородської міської ради <https://myrgorod.pl.ua>.
- сторінка Виконавчого комітету Миргородської міської ради на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних (<https://data.gov.ua>).

Аналіз нормативно-правової бази

Робота з публічною інформацією у Миргородській міській раді, її виконавчому комітеті та виконавчих органах ради регламентується такими нормативно-правовими актами:

- Законом України «Про доступ до публічної інформації»;
- Законом України «Про інформацію»;
- Законом України «Про захист персональних даних»;
- постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» зі змінами;
- рішенням виконавчого комітету Миргородської міської ради від 22 серпня 2011 року №632 "Про затвердження Порядку забезпечення доступу до публічної інформації в новій редакції";
- розпорядженням міського голови від 27 листопада 2019 №157-в "Про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних".

Деякі закони регламентують оприлюднення публічної інформації у різних сферах діяльності органів влади, зокрема, закони України «Про запобігання корупції», «Про відкритість використання публічних коштів», «Про публічні закупівлі», «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про оренду державного та комунального майна» та низка інших.

Норми вищезазначених та інших нормативно-правових актів гарантують кожній особі забезпечення відкритості, доступності інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, шляхом вільного її отримання (через звернення чи через запит на інформацію або у формі відкритих даних на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних) для забезпечення своїх потреб і законних інтересів.

Структура апарату міської ради та її виконавчих органів затверджена рішенням міської ради від 24 грудня 2024 № 367 «Про внесення змін до рішення п'ятдесятої сесії міської ради

восьмого скликання від 17 травня 2024 року № 137 "Про затвердження структури, загальної чисельності, штатного розпису апарату міської ради та її виконавчих органів, витрат на їх утримання в новій редакції".

Загальна чисельність працівників міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради – 212,5 штатних одиниць.

Використання системи електронного документообігу передбачено розпорядженням міського голови від 14 червня 2017 № 33-р «Про експлуатацію єдиної системи електронного документообігу "АСКОД" в Миргородській міській раді та її виконавчому комітеті».

Аналіз результатів проведених консультацій із громадськістю

Для проведення електронних консультацій з громадськістю щодо пріоритетних об'єктів інформаційного аудиту на платформі електронної демократії E-DEM було розміщено опитування.

Опитування тривало з 18 грудня 2024 по 31 грудня 2024.

На офіційному вебсайті Миргородської міської ради 18 грудня 2024 року було опубліковано оголошення про проведення консультацій з громадськістю щодо визначення пріоритетних об'єктів інформаційного аудиту, яке містило посилання на опитування.

За час проведення консультацій з громадськістю пропозицій не надійшло.

Аналіз стану оприлюднення відкритих даних

Зважаючи на те, що аудит проводився вперше, для оперативного усунення порушень чинного законодавства було прийнято рішення зосередитися виключно на тій інформації, яка підлягає обов'язковому оприлюдненню у форматі відкритих даних.

У період з 1 по 3 січня було проведено віддалений інформаційний аудит у форматі анкетування. Для прискорення процесу дистанційного аудиту була створена електронна анкета. Опитування було організовано за принципом: "один набір даних (існуючий або потенційний) – одна анкета".

До анкет, по можливості, додавалися зразки публічної інформації, з якою працюють розпорядники інформації: шапки таблиць із 10 першими записами, результати вивантаження з баз даних та програмного забезпечення, структури баз даних тощо (із дотриманням вимог законодавства про захист персональних даних).

У період з 6 по 17 січня було проведено контактний аудит у всіх структурних підрозділах, посадові особи яких брали участь у віддаленому аудиті.

Аудит було проведено у наступних структурних підрозділах: відділ документообігу та діловодства; організаційний відділ; відділ персоналу; відділ інформаційних технологій та комп'ютерного забезпечення; відділ інформаційної діяльності та комунікацій; відділ стратегічного планування, інвестиційної політики та енергоменеджменту; відділ розвитку бізнесу, торгівлі та туризму; відділ обліку, контролю та звітності; відділ оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами; відділ охорони здоров'я; відділ "Центр надання адміністративних послуг"; фінансове управління; управління комунальних ресурсів; управління освіти, молоді та спорту; управління архітектури та державного архітектурно-будівельного контролю.

Було перевірено інформацію, яка придатна для оновлення або створення 69 наборів даних.

Під час проведення було встановлено наступне:

- Відповідно до п.1 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» проведення інформаційного аудиту є обов'язковим та здійснюється щонайменше один раз на рік. Проте інформаційний аудит за 2024 рік є першим інформаційним аудитом, який проводився у Миргородській міській раді, її виконавчому комітеті та виконавчих органів ради.

- На момент проведення дистанційного аудиту на Єдиний державний вебпортал відкритих даних (далі – Портал) завантажено 29 наборів даних, із яких 8 наборів даних вже виключені з Переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних та є необов'язковими до оприлюднення.

- Останній набір даних на Портал було завантажено 7 жовтня 2021 року. Після початку російської агресії доступ до Порталу був обмежений до серпня 2022 року. Після відновлення доступу до Порталу завантаження наборів даних відповідальними особами Миргородської міської ради не здійснювалося. Припинення публікації наборів даних після відновлення доступу до Порталу не закріплено в жодному нормативно-правовому акті Миргородської міської ради. За період з 7 жовтня 2021 по 17 грудня 2024 не було завантажено жодного набору даних.

- Структура завантажених наборів даних не відповідає рекомендаціям Міністерства цифрової трансформації України.

- У розпорядження міського голови від 27 листопада 2019 року №157-в "Про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних" не внесені актуальні набори даних, які стали обов'язковими після прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 №407 "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 № 835 і від 30 листопада 2016 № 867".

- Переважна більшість посадових осіб-розпорядників не має чіткого розуміння відкритих даних, способів конвертації публічної інформації у набори даних, методів роботи з ними та їх оновлення.

- Переважна частина інформації, необхідної для формування наборів відкритих даних, знаходиться у розпорядженні відповідних структурних підрозділів міської ради. Ці дані можуть бути оброблені та оприлюднені у форматі відкритих даних за умови відповідної конвертації.

- Водночас виявлено, що окрема інформація, яка потрібна для формування обов'язкових до оприлюднення наборів даних, перебуває у розпорядженні комунальних закладів громади. На сьогодні така інформація не збирається, не узагальнюється профільними структурними підрозділами.

- Серед публічної інформації, визначеної чинним законодавством, можуть бути дані, оприлюднення яких за умов воєнного стану може становити потенційну загрозу для безпеки на території громади.

Рекомендації

Для виправлення виявлених недоліків рекомендується:

- Відновити регулярне завантаження наборів даних на Єдиний державний вебпортал відкритих даних, починаючи з обов'язкових та актуальних наборів.

- Внести зміни до розпорядження міського голови від 27 листопада 2019 року №157-в "Про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних", доповнивши

його актуальними наборами даних, які стали обов'язковими відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 №407 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 і від 30 листопада 2016 р. № 867».

- Розробити та затвердити внутрішній регламент роботи з відкритими даними, що визначатиме вимоги до наборів даних, терміни оновлення, порядок їх підготовки та публікації.

- Провести навчання для посадових осіб-розпорядників інформації на теми: (1) основи роботи з відкритими даними, (2) методи конвертації публічної інформації у набори відкритих даних, (3) вимоги до структури та форматів наборів даних згідно з рекомендаціями Міністерства цифрової трансформації України.

- Налагодити процес збору та передачі інформації від комунальних закладів громади до профільних структурних підрозділів міської ради.

- Провести ревізію 29 наборів даних, завантажених на Портал; визначити їх актуальність; оновити їх структуру та формати, щоб вони відповідали рекомендаціям Міністерства цифрової трансформації України.

- Розпорядникам публічної інформації, яка може становити загрозу для безпеки громади, обмежувати її оприлюднення виключно на підставі проведення трискладового тесту.

- Забезпечити регулярний моніторинг дотримання вимог до наборів даних та термінів їх оновлення.

Висновки

Інформаційний аудит виявив недоліки в організації роботи з відкритими даними у Миргородській міській раді, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради. Відсутність системного підходу до їх публікації, низька цифрова компетентність посадових осіб та застарілі нормативні документи є ключовими проблемами, які необхідно вирішити для підвищення прозорості та підзвітності міської влади.

Реалізація наданих рекомендацій дозволить покращити якість роботи з відкритими даними та відповідати вимогам законодавства України у цій сфері.

**Керуюча справами
виконавчого комітету**

Антоніна НІКІТЧЕНКО