

Протокол № 1

засідання робочої групи з підготовки проєкту Статуту Миргородської міської територіальної громади

26.08.2025 р.

м. Миргород

зала засідань міської ради,
вул. Незалежності, 17
14 година

Присутні на засіданні: *Гуржій О.В., Синельник Н.А., Молочко Н.В., Швайка С.В., Скляр С.М., Колибельник Т.М., Ошека О.Ю., Бессонова О.І., Артикульна Л.С., Логвин В.П., Заливча М.О., Белих Я.Є, Золотарьова Л.А., Білоконь О.В., Серов В.В.*

Відсутні на засіданні: *Нікітченко А.Б., Якименко Б.І., Козлова В.О., Фененко В.В., Булойчик О.М., Денисенко О.В., Дрімайло Н.М., Бобир С.О.*

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Аналіз Статуту міста Миргород, його основних положень.
2. Звіт за результатами опитування жителів та посадових осіб місцевого самоврядування Миргородської міської територіальної громади Миргородського району Полтавської області щодо використання інструментів народовладдя на місцевому рівні (форм участі у вирішенні питань місцевого значення).
3. Звіт за результатами аналізу прийнятих у Миргородській міській територіальній громаді локальних актів, якими визначені інструменти місцевої демократії.

По першому питанню заслухали **Белих Ярослава**, який зазначив, що Статут територіальної громади міста Миргород, затверджений рішенням п'ятдесят сьомої сесії Миргородської міської ради сьомого скликання від 10 липня 2020 року №124 (далі - Статут).

Статут складається з 10 (десяти) розділів та 45 (сорока п'яти) статей.

Структура розділів майже повністю відповідає переліку питань місцевого значення, що підлягають визначенню в статуті територіальної громади відповідно до частини третьої статті 19 Закону, зокрема, окремими розділами врегульовано:

- загальні характеристики та особливості територіальної громади, засади здійснення місцевого самоврядування на її території, символіка територіальної громади - див. Розділи I та II Статуту;
- питання форм та порядку участі територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення - див. Розділ III Статуту;
- засади відносин органів та посадових осіб місцевого самоврядування з органами самоорганізації населення, об'єднаннями громадян, іншими суб'єктами - див. Розділ VI Статуту;
- форми та порядок здійснення громадського контролю за діяльністю органів та посадових осіб місцевого самоврядування - див. Розділ VI Статуту;
- порядок інформування, звітування перед територіальною громадою сільського, селищного, міського голови, депутатів ради та старост - див. Розділ IX Статуту;

- вимоги до кількості підписів громадян на підтримку електронної петиції до органу місцевого самоврядування та строку збору підписів - див. Положення про порядок розгляду електронної петиції, адресованої Раді, її виконавчим органам, що є додатком до Статуту;
- засади розвитку територіальної громади - див. Розділ VIII Статуту.

Враховуючи наведене, можна стверджувати про високий рівень відповідності структури Статуту чинним вимогам Закону, і як наслідок можливість використання його за основу під час підготовки оновленої редакції статуту Миргородської міської територіальної громади, з урахуванням таких рекомендацій:

- врегулювання в Статуті положень про особливості організації роботи органів місцевого самоврядування та засади відкритості та прозорості діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування, порядок їх реалізації, які не віднайшли свого безпосереднього регулювання в Статуті.

Під час врегулювання відповідних питань рекомендується врахувати те, що більшість питань організації роботи органів місцевого самоврядування та засади відкритості та прозорості діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування, регулюються нормами Закону та Регламентом Миргородської міської ради. Проте в Статуті можуть відображатися додаткові (не врегульовані Законом та/або Регламентом) гарантії відкритості та прозорості діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування і/або порядку їх реалізації.

Заслухали **Гуржія Олександра**, який під час роботи над розділом «Символіка територіальної громади» запропонував створити робочу групу по розробці місцевої символіки Миргородської міської територіальної громади.

Свої пропозиції щодо розроблення порядку затвердження, використання місцевої символіки надали експерти проєкту (Бруснецова Яна), які запропонували затвердити це положення окремим рішенням, з метою уникнення внесення подальших змін до Статуту громади.

ВИРІШИЛИ:

Взяти за основу Статут територіальної громади міста Миргород для розробки статуту Миргородської міської територіальної громади.

Відділу культури міської ради підготувати проєкт розпорядження міського голови про створення робочої групи для розробки місцевої символіки.

Голосували: "за" – 15;

"проти" – 0;

"утримались" – 0.

По другому питанню заслухали **Гуржія Олександра** щодо звіту за результатами опитування жителів та посадових осіб місцевого самоврядування Миргородської міської територіальної громади Миргородського району Полтавської області щодо використання інструментів народовладдя на місцевому рівні (форм участі у вирішенні питань місцевого значення проведеного у період з 19 червня по 20 липня 2025 року

Онлайн опитування було проведено з використанням інструментів опитування “Google forms”, яка містила чотири форми для заповнення загальностатистичної інформації (вік, стать, рівень освіти та назва населеного пункту в якому проживає опитувана особа) та 13 запитань, що були згруповані в 4 блоки (інформованість та залученість, оцінка діяльності місцевої влади, статут територіальної громади, додаткові запитання).

Запитання анкети стосувалися таких аспектів діяльності громади:

- 1) форм та інструментів громадської участі, обізнаності щодо їх використання;
- 2) оцінки поточного рівня розвитку співпраці влади та громадськості;
- 3) інформованості мешканців про звіти місцевої влади та Статут громади;
- 4) пріоритетних проблем та рекомендацій для покращення життя в громаді.

Отримані дані підтверджують потребу:

- у проведенні просвітницької та інформаційно-роз'яснювальної роботи з жителями щодо призначення статуту територіальної громади, ролі жителів у його застосуванні тощо. Початку процедури обговорення статуту територіальної громади має передувати активна інформаційна кампанія стосовно змісту, сутності та призначення цього документа. Вона сприятиме ширшому залученню мешканців громади до процесу його підготовки, обговорення та забезпечить його легітимізацію (суспільне сприйняття) з боку громади.

- чіткого розмежування під час підготовки проєкту статуту Миргородської міської територіальної громади Миргородського району Полтавської області відповідних форм участі жителів та громади у вирішенні питань місцевого значення, визначення питань для яких відповідні форми використовуються, закріплення призначення кожної з форм участі жителів та громади у вирішенні питань місцевого значення. Не менш важливу роль слід приділити просвітницькій та інформаційно-роз'яснювальній роботі з жителями.

- затребуваність серед жителів громад форм звітування, які передбачають особисту зустріч посадових осіб місцевого самоврядування із жителями та надають можливість жителям ставити питання. Додатково, відповідні зустрічі повинні супроводжуватися письмовими звітами, які широко поширені різними каналами комунікації. Наведені висновки рекомендується врахувати під час підготовки відповідних положень проєкту статуту громади.

Проведене опитування жителів та посадових осіб місцевого самоврядування Миргородської міської територіальної громади Миргородського району Полтавської області дозволило:

- отримати корисну і достовірну інформації щодо форм участі жителів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, якими користуються жителі Миргородської міської територіальної громади Миргородського району Полтавської області ;

- виявити рівень обізнаності з відповідними формами участі жителів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення та їх використанням;

- ідентифікувати проблемні питання та виклики, що перешкоджають ефективності форм участі жителів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення.

Олександр Гуржій звернув увагу, що отримані дані щодо місця проживання опитаних осіб свідчать про низьку участь в опитуванні жителів сільської місцевості, *що потребує уваги органів місцевого самоврядування під час розробки проєкту статуту Миргородської міської територіальної громади Миргородського району Полтавської області та вжиття заходів щодо активізації сільського населення під час використання форм участі у вирішенні питань місцевого значення, зокрема, шляхом широкої просвітницької та інформаційно-роз'яснювальної роботи з жителями сільської місцевості щодо форм участі жителів у вирішенні питань місцевого значення, призначення та необхідності такої участі тощо.*

Не участь молоді віком до 25 років може обґрунтовуватися відсутністю інтересу до опитування та обраними формами комунікації про проведення опитування (тобто, наскільки ці вікові категорії громадян є користувачами Facebook загалом та підписниками сторінки громади, зокрема).

ВИРІШИЛИ:

Відділу інформаційної діяльності та комунікацій, спільно з організаційним відділом та відділом молоді і спорту Управління освіти, молоді та спорту провести просвітницьку та інформаційно-роз'яснювальну роботи з жителями щодо призначення статуту територіальної громади, ролі жителів у його застосуванні тощо, з окремим акцентом на сільське населення і молодь.

Голосували: "за" – 15;

"проти" – 0;

"утримались" – 0.

По третьому питанню слухали Бєлих Ярослава, щодо звіту за результатами аналізу прийнятих у Миргородській міській територіальній громаді локальних актів, якими визначені інструменти місцевої демократії:

- Положення про загальні збори громадян за місцем проживання, Додаток № 1 до Статуту територіальної громади міста Миргород, затвердженого рішенням п'ятдесят сьомої сесії Миргородської міської ради сьомого скликання від 10 липня 2020 року №124 (далі - Положення про загальні збори).

Відповідно до частини шостої статті 8 Закону, у статуті територіальної громади визначаються:

- 1) порядок ініціювання загальних зборів (конференції) жителів;
- 2) квоти (норми представництва) на конференції жителів у разі її проведення;
- 3) територія проведення загальних зборів (конференції) жителів;
- 4) порядок скликання, підготовки, проведення загальних зборів (конференції) жителів;
- 5) порядок прийняття рішень загальними зборами (конференцією) жителів;
- 6) порядок інформування жителів про результати розгляду та реалізації рішень загальних зборів (конференції) жителів;
- 7) інші питання щодо організації та проведення загальних зборів (конференції) жителів.

Здійснивши аналіз Положення про загальні збори можна стверджувати про високий рівень відповідності структури вказаного положення чинним вимогам Закону, і як наслідок

можливість використання його за основу під час підготовки оновленої редакції статуту Миргородської міської територіальної громади, з урахуванням таких рекомендацій:

- приведення у відповідність термінології та положень до вимог чинного законодавства (зокрема термінів жителів та ініціаторів проведення загальних зборів);
- визначення випадків проведення конференції жителів та квоти (норми представництва) на конференції жителів у разі її проведення;
- приведення у відповідність територій проведення випадків загальних зборів жителів до вимог частини другої статті 8 Закону;
- визначення та узгодження з іншими формами участі, переліку питань місцевого значення, що можуть розглядатися під час проведення загальних зборів жителів;
- урахування загальних характеристик та особливостей територіальної громади, після її об'єднання відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 721-р “Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Полтавської області”.

- **Положення про місцеві ініціативи в територіальній громаді міста Миргорода,** Додаток № 2 до Статуту територіальної громади міста Миргород, затвердженого рішенням п'ятдесят сьомої сесії Миргородської міської ради сьомого скликання від 10 липня 2020 року №124 (далі - Положення про місцеві ініціативи).

Відповідно до частини шостої статті 9 Закону, у статуті територіальної громади визначаються:

- 1) порядок внесення місцевої ініціативи на розгляд ради;
- 2) вимоги щодо кількісного складу та порядку утворення ініціативної групи;
- 3) кількість підписів, яку необхідно зібрати на підтримку місцевої ініціативи;
- 4) порядок і спосіб збору підписів;
- 5) порядок інформування жителів про результати розгляду та реалізацію місцевої ініціативи радою;
- 6) інші питання щодо реалізації місцевої ініціативи.

Здійснивши аналіз Положення про місцеві ініціативи можна стверджувати про високий рівень відповідності структури вказаного положення чинним вимогам Закону, і як наслідок можливість використання його за основу під час підготовки оновленої редакції статуту Миргородської міської територіальної громади, з урахуванням таких рекомендацій:

- приведення у відповідність термінології та положень до вимог чинного законодавства;
- передбачення можливості допомоги жителям, з боку виконавчих органів ради, в оформленні пропозиції та/або проєкту рішення, у разі зібрання достатньої кількості підписів на підтримку ініціативи;
- узгодження строку розгляду місцевої ініціативи
- визначення порядку інформування жителів про результати розгляду та реалізацію місцевої ініціативи радою;
- урахування загальних характеристик та особливостей територіальної громади, після її об'єднання відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 721-р “Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Полтавської області”.

- **Положення про громадські слухання в територіальній громаді міста Миргорода**, Додаток № 3 до Статуту територіальної громади міста Миргород, затвердженого рішенням п'ятдесят сьомої сесії Миргородської міської ради сьомого скликання від 10 липня 2020 року №124 (далі - Положення про громадські слухання).

Відповідно до частини шостої статті 13 Закону, у статуті територіальної громади визначаються:

- 1) порядок ініціювання, підготовки та проведення громадських слухань;
- 2) територія проведення громадських слухань;
- 3) порядок прийняття пропозицій громадських слухань;
- 4) порядок розгляду пропозицій громадських слухань посадовими особами та виконавчими органами ради;
- 5) порядок інформування жителів про результати розгляду та реалізацію пропозицій громадських слухань;
- 6) інші питання, пов'язані з проведенням громадських слухань.

Здійснивши аналіз Положення про громадські слухання можна стверджувати про високий рівень відповідності структури вказаного положення чинним вимогам Закону, і як наслідок можливість використання його за основу під час підготовки оновленої редакції статуту Миргородської міської територіальної громади, з урахуванням таких рекомендацій:

- приведення у відповідність термінології та положень до вимог чинного законодавства (зокрема вимог до жителів, які мають право брати участь у громадських слуханнях та ініціаторів проведення загальних зборів);
- приведення у відповідність територій проведення громадських слухань до вимог частини другої статті 13 Закону;
- визначення та узгодження з іншими формами участі, переліку питань місцевого значення, що можуть розглядатися під час проведення громадських слухань; визначення у положенні випадків обов'язкового проведення громадських слухань з питань місцевого значення, визначених частиною четвертою статті 13 Закону;
- урахування загальних характеристик та особливостей територіальної громади, після її об'єднання відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 721-р "Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Полтавської області".

- **Положення про порядок подання та розгляду електронних петицій, адресованих міській раді, її виконавчим органам**, Додаток № 4 до Статуту територіальної громади міста Миргород, затвердженого рішенням п'ятдесят сьомої сесії Миргородської міської ради сьомого скликання від 10 липня 2020 року №124 (далі - Положення про електронні петиції).

Здійснивши аналіз Положення про електронні петиції можна стверджувати про високий рівень відповідності структури вказаного положення чинним вимогам Закону, і як наслідок можливість використання його за основу під час підготовки оновленої редакції статуту Миргородської міської територіальної громади, з урахуванням таких рекомендацій:

- уточнення термінології та положень законодавства (за необхідності);
- урахування загальних характеристик та особливостей територіальної громади, після її об'єднання відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 721-р "Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Полтавської області".

- Положення про консультації з громадськістю в Територіальній громаді міста Миргорода, Додаток № 5 до Статуту територіальної громади міста Миргород, затвердженого рішенням п'ятдесят сьомої сесії Миргородської міської ради сьомого скликання від 10 липня 2020 року №124 (далі - Положення про консультації з громадськістю).

Відповідно до Розділу II “ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ” Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо народовладдя на рівні місцевого самоврядування” № 3703-IX від 09 травня 2024 року та статтею 3 Закону України “Про публічні консультації”, передбачено врегулювання порядку проведення публічних консультацій органами місцевого самоврядування визначається рішеннями рад, а тому рекомендується розглянути можливість врегулювання проведення публічних консультацій (консультацій з громадськістю) не положенням, що є додатком до Статуту, а окремим рішенням Миргородської міської ради.

Здійснивши аналіз Положення про консультації з громадськістю можна стверджувати про потребу його приведення у відповідність до вимог Закону України “Про публічні консультації”.

ВИРІШИЛИ:

Доручити юридичному відділу міської ради при розробці локальних актів, якими визначені інструменти місцевої демократії врахувати всі зауваження до документів.

Голосували: "за" – 15;

"проти" – 0;

"утримались" – 0.

Голова робочої групи

Олександр Гуржій

Секретар робочої групи

Наталія Синельник