



**МИРГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**



(п'ята сесія восьмого скликання)

**Р І Ш Е Н Н Я**

від 19 лютого 2021 року

№ 84

Про затвердження Програми правової освіти та безоплатної правової допомоги населенню Миргородської міської територіальної громади на 2021-2025 роки

Відповідно до п.п. 22, 39<sup>1</sup> ч. 1 ст. 26, Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, Закону України "Про безоплатну правову допомогу", міська рада

**в и р і ш и л а :**

1. Затвердити Програму правової освіти та безоплатної правової допомоги населенню Миргородської міської територіальної громади на 2021-2025 роки (додається).
2. Доручити фінансовому відділу міської ради (Скляр С.М.) забезпечити фінансування даної Програми.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії міської ради з питань бюджету, економіко-інвестиційного планування, підприємництва, промисловості та розвитку сільських територій (Серов В.В.) з питань регламенту, депутатської етики, діяльності депутатів, забезпечення законності, правопорядку та протидії корупції.

**Міський голова**

**Сергій Соломаха**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

рішення п'ятої сесії Миргородської  
міської ради восьмого скликання  
від 19 лютого 2021 року № 84

## **ПРОГРАМА**

**правової освіти та безоплатної правової  
допомоги населенню**

**Миргородської міської територіальної громади  
на 2021-2025 роки**

**ПРОГРАМА**  
**правової освіти та безоплатної правової допомоги населенню**  
**Миргородської територіальної громади на 2021-2025 роки**

**ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

1.	Ініціатор розроблення програми	Лубенський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги
2.	Розробник програми	Лубенський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги
3.	Співрозробники програми	Миргородська міська рада
4.	Відповідальний виконавець програми	Відділ „Миргородське бюро правової допомоги“ Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги
5.	Учасники програми	Миргородська міська рада, її управління та відділи  Лубенський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги  Відділ „Миргородське бюро правової допомоги“ Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги
6.	Термін реалізації програми	2021-2025 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	бюджет територіальної громади
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми:	75 000 грн.
8.1.	коштів бюджету громади	75 000 грн.
8.2.	коштів інших джерел	_____

**1. Загальна характеристика програми**

Міжнародний пакт про громадянські та політичні права, Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, Конвенція про статус біженців, Конвенція про правову допомогу та правові відносини у цивільних, сімейних та кримінальних справах та інші міжнародні акти передбачають обов'язок держави забезпечити безоплатну та ефективну правову допомогу особам, які її потребують, і встановити мінімальні вимоги до надання такої допомоги.

В умовах інтеграції України до Європейського Союзу забезпечення права особи на безоплатну правову допомогу, закріпленого на рівні міжнародно-правових актів та актів національного законодавства набуває особливого значення.

Однією із базових норм, яка характеризує суспільний та політичний лад в Україні є стаття 1 Конституції України, яка визначає Україну як правову державу. Стаття 59 Конституції України встановлює, що кожен має право на правову допомогу, у випадках,

передбачених законом, ця допомога надається безоплатно.

З метою забезпечення реалізації права особи на безоплатну правову допомогу 02 червня 2011 року було прийнято Закон України “Про безоплатну правову допомогу”, який відповідно до Конституції України визначає зміст права на безоплатну правову допомогу, порядок реалізації цього права, підстави та порядок надання безоплатної правової допомоги, державні гарантії щодо надання безоплатної правової допомоги.

Починаючи з 1-го липня 2015 року, в рамках цього Закону, свою роботу по всій території України почали близько 100 центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги. Подібний центр було відкрито і в м. Миргород, який надає безоплатну вторинну правову допомогу жителям Миргородської міської територіальної громади.

Проте, як показує практика, більшість громадян, які звертаються до відділів Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги, потребують не вторинної, а саме первинної правової допомоги, яка відповідно до Закону України “Про безоплатну правову допомогу” полягає в наданні правової інформації, консультацій і роз’яснень з правових питань, складанні заяв, скарг та інших документів правового характеру (крім документів процесуального характеру), наданні допомоги в забезпеченні доступу особи до вторинної правової допомоги і медіації.

Діяльність відділу „Миргородське бюро правової допомоги“ Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги у 2020 році була спрямована на виконання Програми правової допомоги та правової освіти населення міста Миргород на 2018-2020 роки та забезпечення доступу населення до безоплатної вторинної правової допомоги, інтеграція безоплатної первинної правової допомоги на рівні територіальних громад, захист прав людини шляхом забезпечення рівного доступу до правової інформації та правосуддя, посилення правових можливостей і правової спроможності представників соціально вразливих груп, територіальних громад та спільнот.

Кількість звернень громадян за безоплатною правовою допомогою по Миргородській територіальній громаді суттєво збільшилась, зросла кількість наданої первинної та вторинної допомоги як у цивільних, так і адміністративних справах. Відділ „Миргородське бюро правової допомоги“ Лубенського місцевого центру з надання безоплатної правової допомоги зміг забезпечити надання повноцінної правової допомоги значно ширшому колу громадян так, за 2020 рік було зареєстровано 1842 звернення клієнтів.

- 1752 громадян отримало первинну правову допомогу;
- 90 осіб скористалися безкоштовними послугами адвоката.

На розгляді в судах за участю представників системи безоплатної правової допомоги було виграно понад 90 % справ.

У 2020 році письмових звернень про надання вторинної правової допомоги, було зареєстровано від:

- малозабезпечених осіб (середньомісячний дохід особи не перевищує двох розмірів прожиткового мінімуму) – 48;
- ветеранів війни -27;
- особи з інвалідністю -7;
- внутрішньо переміщених осіб-3;
- інших категорій -5.

Крім цього, у 2020 році були організовані та проведені правопросвітницькі заходи з питань безоплатної правової допомоги для різних вікових категорій населення.

Протягом року було створено 4 дистанційні пункти.

На даний час значна вартість юридичних послуг фактично унеможлиблює доступ незахищених верств населення до правової допомоги.

Змінити цю ситуацію покликаний Закон України “Про безоплатну правову допомогу”, згідно якого в Україні поступово вибудовується державна система надання безоплатної правової допомоги. А також зміни, що внесені до Положення про Лубенський місцевий центр

з надання безоплатної вторинної правової допомоги, якими на Центр покладено завдання із здійснення прийому, обліку та розгляду звернень осіб, про надання безоплатної первинної правової допомоги. Одним з елементів такої системи є залучення ресурсів місцевих громад для покращення доступу до правової допомоги.

Програма правової освіти та безоплатної правової допомоги населенню Миргородської територіальної громади на 2021-2025 роки передбачає створення рівних можливостей для доступу осіб до правосуддя шляхом організації надання безоплатної правової допомоги.

Розробником та відповідальним виконавцем Програми є відділ „Миргородського бюро правової допомоги“ Лубенського місцевого центру безоплатної вторинної правової допомоги.

## **2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована програма**

Світогляд людини не може бути повним, досконалим, якщо в ньому відсутні знання про право. В сучасному світі немає суспільства, в якому б не використовувалися поняття права. Тому правильне розуміння тих явищ, які цим поняттям відображаються, набуває безпосереднього значення. У державотворчому процесі нашої держави праву відводиться провідна роль. Складною є ситуація з дотриманням прав людини. Існує гостра потреба в активізації подальшого розвитку правосвідомості населення, подолання правового нігілізму, задоволення потреб громадян в одержанні знань про право.

Історичний розвиток більшості європейських народів свідчить про те, що розвиток правової держави дає відправні гуманістичні орієнтири для вдосконалення і розвитку сучасної демократичної держави, а здійснення основних прав людини всіма особами, що проживають у певній країні, може забезпечити правова держава. Це може бути забезпечено насамперед шляхом удосконалення правової освіти населення.

Одночасно проблемою є недостатня поінформованість громадян про їхнє право на отримання безоплатної вторинної та первинної правової допомоги.

Така ситуація свідчить про недостатній рівень поінформованості населення про послуги Бюро за допомогою друкованих ЗМІ, телебачення, зовнішньої реклами.

Таким чином, прийняття Програми правової освіти та безоплатної правової допомоги населенню Миргородської територіальної громади на 2021-2025 роки дасть змогу посилити правову спроможність громади, послабити соціальну напруженість покращити поінформованість мешканців громади про способи захисту своїх прав та інтересів, а також підвищити рівень правової свідомості громади.

## **3. Мета програми**

Метою Програми є створення належних умов для підвищення загального рівня правової культури та вдосконалення системи правової освіти населення громади, набуття громадянами необхідного рівня правових знань, здійснення комплексу заходів правового, організаційного та економічного характеру, спрямованих на забезпечення доступу до безоплатної правової допомоги осіб, які мають на неї конституційне право і потребують такої допомоги.

## **4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, строки та етапи виконання програми**

Правова освіта населення полягає у здійсненні комплексу заходів виховного, навчального та інформаційного характеру, спрямованих на створення належних умов для набуття громадянами обсягу правових знань та навичок у їх застосуванні, необхідних для реалізації громадянами своїх прав і свобод, а також виконання покладених на них обов’язків.

Загальна потреба в коштах для виконання заходів, передбачених програмою

становить 75 000 гривень.

Термін реалізації програми – 2021-2025 роки.

## **5. Завдання програми та результативні показники**

Основними завданнями Програми є:

- створення належних умов для набуття громадянами знань про свої права, свободи і обов'язки;
- підвищення рівня правової підготовки населення, насамперед учнівської та студентської молоді, громадян, які перебувають на державній службі, обрані депутатами місцевих рад, вчителів правових дисциплін та журналістів, які висвітлюють правову тематику;
- широке інформування населення про правову політику держави та законодавство;
- забезпечення вільного доступу громадян до джерел правової інформації;
- вдосконалення системи правової освіти населення.

Виконання Програми забезпечить:

- практичну реалізацію статті 57 Конституції України щодо гарантування кожному знати свої права та обов'язки;
- практичну реалізацію положень Національної програми правової освіти населення, затвердженої Указом Президента України від 18.10.2001 р. № 992/2001;
- підвищення рівня правової культури жителів Миргородської міської територіальної громади;
- підвищення рівня правової інформованості мешканців Миргородської міської територіальної громади;
- поширення серед населення Миргородської міської територіальної громади знань про державу і право, в т. ч. через засоби масової інформації, широке розповсюдження правової літератури;
- активну участь в організації і здійсненні заходів із правової освіти населення громади, органів державної виконавчої влади, місцевого самоврядування, органів юстиції, правоохоронних органів, підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, об'єднань громадян, навчальних та культурних закладів, міжвідомчих координаційно-методичних рад з правової освіти населення, засобів масової інформації;
- проведення інформаційно-роз'яснювальної компанії серед населення з питань законодавства та щодо можливостей захисту порушених прав у судовому порядку;
- створення належних умов для надання безоплатної первинної правової допомоги та забезпечення надання безоплатної вторинної правової допомоги;
- підвищення рівня поінформованості суб'єктів права на безоплатну правову допомогу, адвокатів, органів, уповноважених здійснювати затримання, арешт чи взяття під варту осіб, органів місцевого самоврядування та громадських організацій щодо відповідних прав та обов'язків, а також механізмів їх реалізації;
- забезпечення належного доступу до якісної безоплатної правової допомоги особам, які потребують такої допомоги, зокрема у результаті формування єдиної ефективної розгалуженої мережі центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги;
- автоматизування процесів організації надання безоплатної правової допомоги, забезпечення оперативного обміну інформацією між суб'єктами надання безоплатної вторинної правової допомоги, органами, уповноваженими здійснювати затримання, арешт чи взяття під варту осіб, судами, головними управліннями юстиції, узагальнення та візуалізацію статистичної інформації з можливістю її оперативного оброблення і проведення аналізу;
- забезпечення якості надання безоплатної правової допомоги на відповідному

рівні у результаті підвищення професійного рівня адвокатів, які надають безоплатну правову допомогу, працівників центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги, впровадження механізмів управління якістю в системі безоплатної правової допомоги та адвокатури.

### 5.1. Показники затрат

Виконавець Програми щороку в межах бюджетних призначень передбачають у відповідних кошторисах цільові кошти на фінансування Програми.

### 5.2. Показники продукту

Програма правової освіти населення поширюється на все населення Миргородської міської територіальної громади.

## 6. Напрями діяльності та заходи Програми на 2021– 2025 рр.

№ з/п	Перелік заходів Програми	Орієнтовний обсяг фінансування на 2021 рік, грн.	Орієнтовний обсяг фінансування на 2022 рік, грн.	Орієнтовний обсяг фінансування на 2023 рік, грн.	Орієнтовний обсяг фінансування на 2024 рік, грн.	Орієнтовний обсяг фінансування на 2025 рік, грн.	Виконавці
1	Здійснення правоосвітницької роботи шляхом видання та безкоштовного розповсюдження брошур та методичних матеріалів з правової тематики а також з питань надання безоплатної правової допомоги.	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	Лубенський місцевий центр НБВПД
2	Виготовлення та розміщення зовнішньої соціальної реклами та інформації.	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	Лубенський місцевий центр НБВПД
3	Облаштування та розміщення в приміщенні Миргородської міської ради стенду з інформацією про діяльність центру та Бюро (для максимального доступу населення до інформації про надання безоплатної правової допомоги).	–	–	–	–	–	Лубенський місцевий центр НБВПД, Відділ Організаційного забезпечення діяльності ради та ОСН
4	Забезпечення проведення семінарів, тренінгів, круглих столів, зустрічей з відділами, управліннями, виконавчим комітетом Миргородської міської ради з питань функціонування системи безоплатної правової допомоги, надання допомоги учасникам АТО, внутрішньо переміщеним особам, дітям-сиротам, іншим соціальним категоріям громадян.	–	–	–	–	–	Лубенський місцевий центр НБВПД, Відділ Організаційного забезпечення діяльності ради та ОСН
5	Забезпечення проведення спільних прийомів громадян з	–	–	–	–	–	Лубенський місцевий

	надання безоплатної первинної правової допомоги спеціалістами Миргородської міськради та працівниками відділу „Миргородське бюро правової допомоги“ Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги.						центр НБВПД, Юридичний відділ Миргородської міської ради
6	Організація дистанційного пункту доступу у Територіальному центрі соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Миргородської міської ради (за розкладом).	—	—	—	—	—	Лубенський місцевий центр НБВПД, Територіальний центр соціального обслуговування населення виконавчого комітету Миргородської міської ради
7	Організація проведення конференцій, семінарів тощо з питань підвищення правової культури населення міста.	—	—	—	—	—	Лубенський місцевий центр НБВПД, Юридичний відділ Миргородської міської ради
8	Забезпечення проведення правопросвітницької роботи серед шкільної та студентської молоді шляхом організації та проведення лекцій, виступів, конференцій, відкритих уроків, ігрових форм та под.	—	—	—	—	—	Лубенський місцевий центр НБВПД, Відділ освіти Миргородської міської ради
9	Проведення вивчення стану правоосвітньої та правовиховної роботи та надавання методичної допомоги в загальноосвітніх, професійно-технічних, дошкільних навчальних закладах.	—	—	—	—	—	Лубенський місцевий центр НБВПД, Відділ освіти Миргородської міської ради
	<b>Всього коштів:</b>	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	
	Загальний обсяг фінансових ресурсів:	75000					

## 7. Прикінцеві положення

Координація роботи, організаційне супроводження та контроль за ходом виконання Програми правової освіти та безоплатної правової допомоги населенню Миргородської міської територіальної громади на 2021 – 2025 роки покласти на відділ „Миргородське бюро правової допомоги“ Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги.

*Секретар міської ради*

*Олександр Гуржій*