

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Виконавчого комітету Міської ради міста Миргород «Про
затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів»**

Цей аналіз регуляторного впливу (далі - Аналіз) розроблений на виконання вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.2003 № 1160-IV та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Виконавчого комітету Міської ради міста Миргород «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів».

Аналіз розроблено з метою реалізації державної політики в сфері поводження з відходами, створення належних правових підстав та умов для затвердження норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів організації роботи виконавців таких послуг у сфері поводження з відходами та створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання та вивезення твердих побутових відходів, що утворюються на території міста Миргород.

I. Визначення проблеми

На сьогоднішній день норми накопичення побутових відходів в м. Миргород, затверджені рішенням виконавчого комітету Миргородської міської ради від 23 серпня 2012 року № 704 “Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів в упорядкованих будинках та будинках приватного сектора, підприємствах, установах, організаціях м.Миргород”,

Згідно до даних статистичної звітності відходи за 2016-2017 рік та прогноз на 2018 рік (по даним 9-ти місяців) складають:

Назва підприємства	Вивезено відходів 2016 рік, т	Вивезено відходів 2017 рік, т	Прогноз 2018 рік, по даним 9-ти місяців, т
КП «Спецкомунтранс»	70512,8	92218,4	93515

Відповідно до п. 7 постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 року №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» норми переглядаються один раз на п'ять років.

Відповідно до вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері поводження з відходами», органи місцевого самоврядування затверджують норми надання послуг із вивезення побутових відходів. Так, відповідно до підпункту 16 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів відноситься до повноважень виконавчих органів відповідних рад.

Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259 затверджені Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів. Ці правила встановлюють порядок виконання робіт з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у містах, селищах і селах, які застосовуються для визначення обсягів надання послуг з вивезення побутових відходів.

Норма – це кількісний показник споживання послуг з вивезення побутових відходів, які утворюються на одну розрахункову одиницю (одного мешканця для житлової забудови, одне місце в готелі, гуртожитку та ін.; 1м² торгівельної та складської площі, вокзалів, автостоянок, пляжів та ін.; одне відвідування для поліклінік тощо).

Категорія споживачів	Розрахункова одиниця	Діюча норма, 1 м. куб. в рік	Планова норма 1м. куб. в рік
Упорядковані будинки	1 мешканець	2,05	2,05

Будинки приватного сектора з присадибною ділянкою	1 мешканець	2,44	2,44
Кафе і ресторани	На 1 місце	1,9	1,9
Ринки	На 1 м2	0,65	0,65
Санаторії	На 1 місце	1,7	1,8
Загальноосвітні школи	На 1 учня	0,15	0,15
Школа-інтернат	На 1 місце	0,66	0,66
Профтехучилище	На 1 учня	0,63	0,63
Адміністративні та громадські установи	На 1 робоче місто	0,44	0,44
Промисловий магазин	На 1 м2	0,32	0,32
Промтоварний магазин	На 1м2	0,66	0,66

Послуги надаються на підставі договору, який укладається між фізичною або юридичною особою та виконавцем послуг, обсяг надання послуг розраховується згідно з нормами, затвердженими органом місцевого самоврядування. Плата за надані послуги нараховується щомісяця відповідно до умов договору і тарифів, що формуються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 року №1010.

З метою визначення об'ємів накопичення твердих побутових відходів на основі фактичних замірів, проведення розрахунків фактичних норм їх утворення з урахуванням останніх нормативно-правових та аналітичних джерел було укладено договір з ТОВ «Науково-виробничим об'єднанням «ЕССА» (м. Харків).

Дія даного регуляторного акта поширюється на територіальну громаду, суб'єктів господарювання, органи місцевого самоврядування.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі	+	-
суб'єкти малого підприємництва, якщо є	+	-

Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує регулювання

Вищезазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України чітко визначає повноваження органу місцевого самоврядування щодо затвердження норм надання послуг із вивезення побутових відходів.

Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів та розглянути можливість внесення змін до них

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів та розгляду можливості внесення змін до них, оскільки строк дії рішення виконавчого комітету Миргородської міської ради від 23 серпня 2012 року № 704 "Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів в упорядкованих будинках та будинках приватного сектора, підприємствах, установах, організаціях м. Миргород" перевищив 5 річний термін дії. Також, це зумовлено зміною фізичного об'єму та морфологічного складу відходів по деяких групах споживачів.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття зазначеного регуляторного акту є:

- затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів;
- створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання, вивезення твердих побутових відходів, що утворюються на території міста Миргород;

- покращення екологічної та санітарно-епідеміологічної ситуації в місті;
- реалізація державної політики в сфері поводження з відходами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

З можливих альтернативних способів досягнення цілей регулювання ми виключаємо ринкові механізми, оскільки відповідно до п.3 ст.7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Правил надання послуг з вивезення побутових відходів встановлення норм утворення побутових відходів належить до виключної компетенції органів місцевого самоврядування.

1. Визначення альтернативних способів

№ п/п	Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	Залишити ситуацію без змін	Користування рішенням виконавчого комітету Миргородської міської ради від 23.08.2012 №704 «Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів в упорядкованих будинках та будинках приватного сектора, підприємствах, установах, організаціях м.Миргород». Є порушенням постанови КМУ від 10.12.2008 року №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів».
2	Прийняття даного регуляторного акта	Затвердження нових норму творення твердих побутових відходів, розроблених ТОВ «Науково-виробничим об'єднанням «ЕССА» (м. Харків), дасть можливість створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з організації збирання, вивезення твердих побутових, що утворюються на території міста Миргород. Покращить екологічну та санітарно - епідеміологічну ситуації в місті. Забезпечить виконання нормативних документів України.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави/ місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити ситуацію без змін	Часткове вивезення побутових відходів	Фінансування заходів на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ. Погіршення санітарно - епідеміологічного стану міста
Прийняття даного регуляторного акта	Досягає мети регулювання та відповідає нормам діючого законодавства, поліпшення санітарно - епідеміологічного стану міста, урегулювання	Зменшення витрат на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ

	інтересів між суб'єктами господарювання, органом місцевого самоврядування та споживачами послуг, зменшення навантаження на міський бюджет у частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити ситуацію без змін	Часткове вивезення побутових відходів. Вартість послуг залишається незмінна	Сплата за надані послуги здійснюється за діючими тарифами
Прийняття даного регуляторного акта	Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста. Повністю вивезені побутові відходи.	Додаткові витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

	Великі	Середні	Малі/Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання, одиниць(кількість орієнтовна)	-	-	243	243
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100 %	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити ситуацію без змін	Часткове вивезення побутових відходів. Вартість послуг залишається незмінна	Сплата за надані послуги здійснюється за діючими тарифами
Прийняття даного регуляторного акта	Встановлення єдиних підходів до показників нормування надання послуг з вивезення побутових відходів. Поліпшення санітарно - епідеміологічного стану міста.	Незначне збільшення витрат на оплату послуг з вивезення побутових відходів у орієнтовному розмірі 5,9%

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння
Залишити ситуацію без змін	2	Часткове розв'язання проблеми
Прийняття даного	3	Забезпечує принципи

регуляторного акта		державної регуляторної політики, реальне відображення норм надання послуг з вивезення побутових відходів в житловій забудові та на об'єктах міста
--------------------	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумки)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Залишити ситуацію без змін.	2	3	Проблема продовжує існувати. Оплата за вказану комунальну послуги
			залишається на тому ж рівні.
Прийняття даного регуляторного акта.	3	2	Забезпечує розв'язання проблеми, але із незначним збільшенням витрат на оплату послуг з вивезення побутових відходів у орієнтовному розмірі 5,9%

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити ситуацію без змін.	Не є прийнятною, адже не вирішує проблему.	Зміни чинного законодавства у сфері надання послуг з вивезення побутових відходів.
Прийняття даного регуляторного акта.	Перевагою обраного способу досягнення визначених цілей є встановлення норм надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог чинного законодавства України	Підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами; Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста. Зменшення навантаження на міський бюджет в частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих звалищ.

V. Механізм і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

При прийнятті запропонованого регуляторного акта будуть діяти наступні механізми та

заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем:

1. Прийняття рішення щодо встановлення норм надання послуг із вивезення побутових відходів в залежності від джерел їх утворення, які розраховані ТОВ «Науково-виробничим об'єднанням «ЕССА» (м. Харків) у відповідності до наказу Міністерства з питань житлово- комунального господарства України № 259 від 30.07.2010 р..
2. Планування робіт з організації збирання, вивезення твердих побутових відходів суб'єктами господарювання, що здійснюють надання відповідних послуг.
3. Доведення інформації до споживачів — суб'єктів господарювання, шляхом розміщення відповідної інформації на офіційному сайті в мережі Інтернет Міської ради міста Миргород та в офіційному друкованому засобі масової інформації “Миргород-наш дім”.
4. Підвищення рівня організації робіт у сфері поводження з твердими побутовими відходами та якості послуг із вивезення твердих побутових відходів.

Споживачі будуть нести витрати, пов'язані з оплатою наданих послуг із вивезення побутових відходів. Суб'єкти господарювання - виконавці комунальних послуг з організації збирання та вивезення твердих побутових відходів несуть витрати, пов'язані з організацією робіт із вивезення побутових відходів.

VI. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, які повинні впроваджувати та виконувати їх

При затвердженні норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до чинного законодавства органи місцевого самоврядування не несуть додаткові витрати.

При прийнятті запропонованого регуляторного акта будуть діяти наступні механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем:

- установа норм надання послуг із вивезення побутових відходів у залежності від джерел їх утворення;
- планування робіт з організації збирання, вивезення твердих побутових, великогабаритних відходів, суб'єктами господарювання, що надають послуги із вивезення побутових відходів;
- підвищення рівня організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами та якості послуг із вивезення побутових відходів.

- . Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

- ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання,

- які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	2	3	4
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/зборів), грн.	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до органів державної фіскальної служби, грн.	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн.	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз,	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено

	сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено
8	Інше (уточнити), грн.	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	243	243
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн.	-	-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності в сплаті податків/ зборів)	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не	Додаткових витрат не	Додаткових витрат не

державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)		передбачено	передбачено	передбачено
---	--	-------------	-------------	-------------

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачено	Додаткових витрат не передбачено

- Витрати суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта відсутні, оскільки розрахунок послуг з вивезення побутових відходів, підготовка договору на надання таких послуг здійснюється надавачом послуг.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється, тому що рішенням не регулюються питання діяльності органу місцевого самоврядування.

1. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-

2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	-	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3 911 523грн.	19 557 615грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3 911 523грн.	19 557 615грн.

2. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Зазначена сума є прийнятною для 243 суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

VII. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється на 5 років.

Відповідно до п. 7 постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» норми переглядаються один раз на п'ять років.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Статистичними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- обсяг наданих послуг із вивезення побутових відходів;
- рівень оплати послуг із вивезення побутових відходів;
- покращення санітарно-епідеміологічного стану міста Миргород.

Показник	2019р.	2020р.	2021р.	2022р.	2023р.
Бюджет	Встановлення норм надання послуг з вивезення побутових відходів не передбачає додаткових надходжень до бюджету.				
Кількість суб'єктів господарювання (орієнтовна)	243	243	243	243	243
Час, що витрачають суб'єкти господарювання	Суб'єкти господарювання не витратять час на виконання регуляторного акту, окрім суб'єкта, що надає послуги з вивезення побутових відходів, щодо внесення змін до внутрішньої документації.				
Кошти, що витрачають суб'єкти господарювання	-				

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснюватись за допомогою проведення повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

Базове відстеження проведено до набрання чинності регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено в період 2020р.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через три роки.

Відстеження цього регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом.

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані органів влади, а також інформації підприємства – надавача послуг із вивезення побутових відходів **КП «Спецкомунтранс»**.

Начальник КП «Спецкомунтранс»

О.В.Онищенко