

# Громадська рада

при виконавчому комітеті Миргородської міської ради  
вул. Незалежності, 17, м. Миргород, 37600, тел. (05355) 5-25-09, факс 5-22-21  
<http://myrgorod.pl.ua> e-mail: mmrada@ukr.net

---

11 січня 2018р. № \_\_\_\_

Президенту України

Прем'єр-міністру України

Полтавській ОДА

Миргородській районній раді

Миргородській райдержадміністрації

Миргородській ЦРЛ

## ЗВЕРНЕННЯ

**громадської ради при виконавчому комітеті Миргородської міської ради до  
Президента України, Прем'єр-міністра України, Полтавської ОДА, Миргородської  
районної ради, Миргородської райдержадміністрації та Миргородської ЦРЛ**

Громадській раді при виконавчому комітеті Миргородський міській раді стало відомо, що 22.12.2017 року Миргородська центральна районна лікарня здійснила перереєстрацію місцезнаходження юридичної особи з м. Миргорода, вул. Гоголя, 172 на с. Попівка Миргородського району, вул. Центральна, 83.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Основним законом України, що визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування є Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі — Закон). Згідно з абзацами другим, п'ятнадцятим статті 1 Закону територіальна громада — жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр. Право комунальної власності — право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування. До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад пунктами 30, 31 частини першої статті 26 Закону віднесено, зокрема, прийняття рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають

приватизації; визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності; вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності майна, відчуженого у процесі приватизації, договір купівлі-продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано недійсним, про надання у концесію об'єктів права комунальної власності, про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади. Також виключно на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад приймаються рішення про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення. Відповідно до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 29 Закону виконавчі органи сільських, селищних, міських рад здійснюють управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад. Районні у містах ради (у разі їх створення) та їх виконавчі органи відповідно до Конституції та законів України здійснюють управління рухомим і нерухомим майном та іншими об'єктами, що належать до комунальної власності територіальних громад районів у містах, формують, затверджують, виконують відповідні бюджети та контролюють їх виконання, а також здійснюють інші повноваження, передбачені цим Законом, в обсягах і межах, що визначаються міськими радами (частина друга статті 41 Закону). Пункт 19 частини першої статті 43 Закону уповноважує районні і обласні ради виключно на їх пленарних засіданнях вирішувати за дорученням відповідних рад питання про продаж, передачу в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, а також придбання таких об'єктів в установленому законом порядку. Відповідно до частин першої, третьої, четвертої, п'ятої, шостої та восьмої статті 60 Закону територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації, в тому числі банки, страхові товариства, а також пенсійні фонди, частку в майні підприємств, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження. Територіальні громади сіл, селищ, міст, районів у містах безпосередньо або через органи місцевого самоврядування можуть об'єднувати на договірних засадах на праві спільної власності об'єкти права комунальної власності, а також кошти місцевих бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій і створювати для цього відповідні органи і служби. Районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад. Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правоможності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати

в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду. Доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою. Доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку. Право комунальної власності територіальної громади захищається законом на рівних умовах з правами власності інших суб'єктів. Об'єкти права комунальної власності не можуть бути вилучені у територіальних громад і передані іншим суб'єктам права власності без згоди безпосередньо територіальної громади або відповідного рішення ради чи уповноваженого нею органу, за винятком випадків, передбачених законом.

На території м. Миргорода функціонує Миргородська районна лікарня. Миргородська центральна районна лікарня, є закладом охорони здоров'я, заснована в м. Миргороді, ще в ХХ сторіччі **на спільній власності територіальних громад міста та району** і перебуває в управлінні Миргородської районної ради на праві оперативного управління.

Як уже було сказано на початку 22.12.2017р. Миргородська центральна районна лікарня за участі Миргородської державної районної адміністрації здійснила перереєстрацію місцезнаходження своєї юридичної особи з м. Миргорода, вул. Гоголя 172 на с. Попівка Миргородського району, вул. Центральна, 83. Таким чином Миргородська центральна районна лікарня за сприяння Миргородської районної ради одноособово порушила право власності кожного жителя м. Миргорода

Правомочність розпорядження означає юридично забезпечену можливість визначення і вирішення юридичної долі майна шляхом зміни його належності, стану або призначення (відчуження за договором, передача у спадщину, знищення, переробка і т. ін.).

Зважаючи на те, що в Миргородській ЦРЛ так і в Миргородській РДА не мають одноосібного Державного акту на право власності на приміщення районної лікарні розташованої за адресою вул. Гоголя 172 перереєстрація даного закладу за новою юридичною адресою є порушенням діючого законодавства України.

Відповідно до ЦК (статті 2, 318, 324) суб'єктами права власності є:

- Український народ, від імені якого права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, встановлених Конституцією;
- інші учасники цивільних відносин: фізичні та юридичні особи, зокрема держава Україна, Автономна Республіка Крим (далі – АР Крим), територіальні громади, іноземні держави та інші суб'єкти публічного права, якими є державні підприємства, казенні підприємства, державні установи, комунальні підприємства, комунальні установи.

Відповідно до ст. 329 ЦК юридична особа публічного права набуває права власності на майно, передане їй у власність, та на майно, набуте нею у власність на підставах, не заборонених законом.

Від імені та в інтересах держави право власності здійснюють відповідно органи державної влади (ч. 2 ст. 326 ЦК). Управління майном, що є у державній власності, здійснюється державними органами, а у випадках, передбачених законом, може здійснюватися іншими суб'єктами (ч. 3 ст. 326 ЦК).

Згідно зі ст. 4 Закону від 21 вересня 2006 р. № 185-V «Про управління об'єктами державної власності» суб'єктами управління об'єктами державної власності є: Кабінет Міністрів України; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію

державної політики у сфері управління об'єктами державної власності; центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку; міністерства та інші органи виконавчої влади; Фонд державного майна України; органи, що забезпечують діяльність Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України; органи, які здійснюють управління державним майном відповідно до повноважень, визначених окремими законами; державні господарські об'єднання, державні холдингові компанії, інші державні господарські організації; Національна академія наук України, галузеві академії наук. Державна керуюча холдингова компанія має статус уповноваженого органу управління щодо об'єктів управління державної власності, що передані до її статутного капіталу та статутного капіталу її корпоративних підприємств.

Відповідно до ч. 5 ст. 22 Господарського кодексу України (далі – ГК) держава реалізує право державної власності у державному секторі економіки через систему організаційно-господарських повноважень відповідних органів управління щодо суб'єктів господарювання, що належать до цього сектора і здійснюють свою діяльність на основі права господарського відання або права оперативного управління.

Право господарського відання та право оперативного управління – це речові права осіб, які не є власниками, що захищаються відповідно до положень, встановлених для захисту права власності. При цьому право господарського відання належить комерційним підприємствам – суб'єктам підприємницької діяльності (ст. 136 ГК), а право оперативного управління – некомерційним юридичним особам (ст. 137 ГК), якою є Миргородська районна державна адміністрація.

Суб'єктами права комунальної власності є територіальні громади та утворені ними органи місцевого самоврядування (ст. 327 ЦК).

Згідно зі ст. 143 Конституції майном, що є в комунальній власності, управляють територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування. У ст. 1 Закону від 21 травня 1997 р. № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280/97-ВР) визначено, що представницьким органом місцевого самоврядування є відповідна місцева рада, яка складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення.

Відповідно до ст. 7 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві державні адміністрації у своїй діяльності керуються Конституцією України, цим та іншими законами України, актами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, органів виконавчої влади вищого рівня, а районні державні адміністрації в Автономній Республіці Крим - також рішеннями та постановами Верховної Ради Автономної Республіки Крим, рішеннями Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їх повноважень.

Відповідно до п. 14 ст. 13 даного Закону «До відання місцевих державних адміністрацій у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань:

управління майном, приватизації, сприяння розвитку підприємництва та здійснення державної регуляторної політики». Звертаємо увагу, що надано повноваження «управління» майном, а не «розпорядженням» майном».

Власність двох чи більше осіб із визначенням часток кожного з них у праві власності є спільною частковою власністю (ст. 356 ЦК).

Спільна власність вважається частковою, якщо договором або законом не встановлена спільна сумісна власність на майно.

Учасники спільної часткової власності мають право на частку у праві власності на майно (ч. 1 ст. 356 ЦК), а не на конкретно визначену частку в майні. Спільна часткова власність характеризується множинністю суб'єктів і єдністю об'єкта. Відповідно до цієї концепції кожному із співвласників спільної часткової власності не може належати частка самого майна.

Відповідно до ст. 358 ЦК право спільної часткової власності здійснюється співвласниками за їхньою згодою.

Спільна сумісна власність – це власність двох або більше осіб без визначення часток кожного з них у праві власності.

Здійснена, за сприяння Миргородської державної адміністрації, зміна юридичної адреси Миргородською центральною районною лікарнею без відповідного повідомлення співвласника Миргородську міську раду та здійснення відповідних дій по вирішенню даного питання визначеного Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» правовим нігілізмом. Крім того факт перереєстрації даної юридичної особи проведений є порушенням Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців».

Вчинення реєстраційних дій визначається не лише Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців», а й цивільним кодексом, господарським кодексом та іншими спеціальними законами. Так ст. 58 Господарського кодексу визначає не тільки порядок перереєстрації, а й підстави та процедуру їх перереєстрації. Як зазначено в даній статті перереєстрація суб'єктів підприємницької діяльності здійснюється у разі:

- зміни форми власності на якій засновано суб'єкт;
- зміна організаційно-правової форми господарювання;
- зміни найменування суб'єкту господарювання.

**Як бачимо жодна з вказаних підстав, як обґрунтування здійснення перереєстрації Миргородської ЦРЛ, відсутня.**

Таке рішення Миргородської районної державної адміністрації про перереєстрацію лікарні **ставить під загрозу функціонування Госпітального округу в Миргороді.** Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 «Про Порядок створення госпітальних округів» та Розпорядженням Кабміну «Про перелік та склад госпітальних округів Полтавської області», м. Миргород визначено центром Північного госпітального округу на базі Миргородської центральної районної лікарні. Згідно з Постановою, Центром госпітального округу визначається населений пункт з населенням понад 40 тис. осіб, в якому розміщена багатопрофільна лікарня інтенсивного лікування другого рівня.

Рішення Миргородської районної ради про перереєстрацію лікарні, окрім значних фінансових втрат міського бюджету, ставить під загрозу роботу Госпітального округу в Миргороді, оскільки зміна юридичної адреси Миргородської ЦРЛ є грубим порушенням Постанови та Розпорядження Кабміну.

Ухвалене Миргородською районною радою рішення про перереєстрацію Миргородської ЦРЛ призведе до того, що жителі міста і району втратять можливість

отримувати якісні медичні послуги у багатoproфiльній лікарні інтенсивного лікування другого рівня.

Втрата статусу Північно-госпітального округу потягне за собою зменшення державного фінансування на технічне та медикаментозне забезпечення лікарні. А ще, жителі міста і району вимушені будуть на обстеження та стаціонарне лікування їздити в інші міста Полтавської області: Полтаву, Лубни, Гадяч.

У результаті перереєстрації Миргородської центральної районної лікарні міський бюджет у 2018 році недоотримає близько 4 млн. грн. Факт невиконання запланованих показників головного фінансового документа міста викликає глибоке занепокоєння оскільки ці кошти передбачалися на розвиток міста. Миргородська центральна районна лікарня, яка розташована на території міста, здійснивши перереєстрацію місцезнаходження своєї юридичної особи з м. Миргород в с. Попівка Миргородського району, порушила вимоги ст. 93 Цивільного кодексу України. Як наслідок, ПДФО почав надходити до іншого бюджету. У результаті цього бюджет міста за другу половину грудня минулого року та січень поточного року втратить близько 500 тис. грн. податку з доходів фізичних осіб.

Відповідно до Бюджетного кодексу податок на доходи фізичних осіб, який сплачується податковим агентом - юридичною особою чи представництвом нерезидента - юридичної особи, зараховується до відповідного місцевого бюджету за її місцезнаходженням. Адміністрація Миргородської центральної районної лікарні знаходиться на території міста і місцерозташування не змінювала. На території міста також знаходиться бухгалтерія та лікувальні корпуси, а працівники ЦРЛ користуються послугами міських установ, організацій, їздять по дорогах, ходять по тротуарах, які ремонтуються за кошти міського бюджету.

У свою чергу, нагадуємо, що Миргородська центральна районна лікарня отримала фінансування з бюджету Миргорода за 2016 рік - 1 908 300 грн., за 2017 рік - 1 899 700 грн. та медичну субвенцію за 2016 рік - 27 087 300 грн., за 2017 рік - 28 564 300 грн.).

У відповідності до чинного законодавства України під закладом охорони здоров'я розуміють юридичну особу будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, основним завданням яких є забезпечення медичного обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Одними з основних обов'язки закладів охорони здоров'я є:

Для медичних закладів всіх форм власності державою закріплені ряд обов'язків (у відповідності до Основ законодавства про охорону здоров'я та Ліцензійних умов):

1. зареєструвати юридичну особу, а також вносити зміни до статутних документів, проводити перереєстрацію, ліквідацію у передбаченому законом порядку (Ліцензійні умови з медичної практики)

2. отримати дозвіл на проведення господарської діяльності з медичної практики (Ліцензійні умови з медичної практики)

Відповідно до Постанови Кабінету міністрів України № 765 від 15.07.1997р. визначений порядок акредитації закладів охорони здоров'я. Відповідно до п. 3 даної постанови «Акредитацію закладів, крім аптечних закладів, проводить Головна акредитаційна комісія, а акредитацію аптечних закладів - Головна комісія з акредитації аптечних закладів, що утворюються при МОЗ (далі - головні акредитаційні комісії), та акредитаційні комісії, що утворюються при Міністерстві охорони здоров'я Автономної

Республіки Крим, структурних підрозділах охорони здоров'я обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій (далі - акредитаційні комісії)». На підставі рішення акредитаційної комісії лікувальному закладу видається Акредитаційний бланк (сертифікат) який постійно зберігається в лікувальному закладі. Відповідно до п.п. 3 п. 18 бланк акредитаційного сертифіката підлягає переоформленню у разі зміни адреси закладу, якщо така зміна пов'язана з перейменуванням населеного пункту, вулиці або зміною нумерації будинку.

В даному випадку виникає закономірне питання законності надання з 22.12.2017р. Миргородською ЦРЛ медичних послуг?

Тому, зважаючи на викладене, переконливо просимо привести Статут Миргородської центральної районної лікарні у відповідність до вимог чинного законодавства, а саме: змінити юридичну адресу на фактичне місце ведення діяльності та розташування органів управління та обліку (м. Миргород) та здійснювати подальшу сплату ПДФО по Миргородській центральній районній лікарні в повному обсязі до бюджету міста Миргорода.

**З повагою  
голова громадської ради  
при виконавчому комітеті  
Миргородської міської ради**

**Н.М. Дрімайло**