

1.Стислий зміст проекту

Податковий кодекс України є законодавчим актом, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Згідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сесії ради. Податковим кодексом України ставка податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки встановлюється у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування. Базою оподаткування є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток.

Метою даного регуляторного акту є приведення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до вимог Податкового кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та залучення додаткових коштів до міського бюджету.

Дія даного регуляторного акта поширюється на територіальну громаду, суб'єктів господарювання, органи місцевого самоврядування.

2.Інформація про розробника проекту

Проект рішення розроблено відділом житлово-комунального господарства Миргородської міської ради для проведення процедури оприлюднення та обговорення.

3.Інформація про спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта

Проект рішення та аналіз регуляторного впливу будуть офіційно оприлюдненні на веб-сайті: <http://myrgorod.pl.ua> та газеті «Миргород - наш дім».

4.Інформація про строк прийняття зауважень до проекту

Строк приймання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акту становить один місяць з моменту оприлюднення проекту та аналізу.

5.Інформація про спосіб надання фізичними та юридичними особами зауважень та пропозицій

Пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акту просимо надавати у письмовому вигляді до відділу житлово-комунального господарства Миргородської міської ради за адресою: 37600, м. Миргород, вул. Я.Усика,7 тел. 6-61-93, або в електронному вигляді на e-mail, vkgmirgorod@ukr.net

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту рішення
«Про встановлення податку із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від
земельної ділянки на 2019 рік»

I. Визначення проблеми

Податковий кодекс України є законодавчим актом, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період становить один календарний рік.

Тобто, в рамках, визначених Бюджетним та Податковими кодексами України, маємо до 15 липня прийняти та оприлюднити рішення про встановлення податку із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік.

Крім того, відповідно до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України (надалі – Кодекс) органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у формі рішення затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яка набрала чинності 25.07.2017 (надалі – Постанова №483).

Виходячи з цього, з метою безумовного виконання законодавства, та уникнення суперечливих ситуацій міська рада повинна прийняти рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Миргородської міської ради Полтавської області на 2019 рік» за пропонованою типовою формою з урахуванням статті 7 Кодексу.

Проблема, яку пропонується розв'язати – врегулювання справляння податку та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у місті Миргород на 2019 рік відповідно до Податкового кодексу, визначення на законних підставах розміру ставок цього податку.

Причини виникнення проблеми:

Справляння місцевого податку у м. Миргород здійснювалося відповідно до рішення 20 сесії VII скликання Миргородської міської ради від 26.01.2017 №9 «Про затвердження у новій редакції Положення про порядок нарахування та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, як складової податку на майно».

У 2017 році надійшло податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у сумі 8726,94 тис. грн. у тому числі від фізичних осіб – 1375,52 тис. грн (за житлову нерухомість - 116,25 тис. грн., за нежитлову нерухомість - 1259,26 тис. грн.), від юридичних осіб – 7351,42 тис. грн. (за житлову нерухомість - 53,88 тис. грн., за нежитлову нерухомість - 7297,54 тис. грн.).

Питома вага податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у місцевих податках та зборах за 2017 рік складає 4,99% (8726944,0 грн./174726300,00 грн.)

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) затверджувати рішення про місцеві податки, які будуть діяти лише протягом року на який прийняті.

У разі неприйняття рішення, відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу податок у 2019 році повинен справлятися із застосуванням мінімальних ставок податку. Оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, то відповідно платники податку не сплачуватимуть його, що суттєво погіршить надходження до міського бюджету міста Миргород.

Аналіз втрат до міського бюджету

№ з/п	показник	у разі прийняття рішення на 2019 рік		у разі не прийняття рішення на 2019 рік		Відхилення (втрати до бюджету), тис.грн.
		Середня ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	Ставка, (2018 року), %	Очікуваний обсяг надходжень	
1	Юридичні особи - власники об'єктів нерухомості	1,0	19173443,15	0	0	19173,44
2	Фізичні особи - власники об'єктів нерухомості	0,1	7432577,77	0	0	7432,58
	Разом	x	26606020,92	0	0	26606,02

Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2016 – 1378,00 грн., 01.01.2017-3200,00 грн., на 01.01.2018 -3723,00 грн., прогноз на 2019 рік – 4173,00 грн. (Державний бюджет України на 2016, 2017, 2018 роки, Лист Міністерства фінансів України від 01.08.2017 №05110-14-21/20701).

Кількість фізичних осіб - 1030, юридичних осіб-130 (статистична інформація).

Розрахунок площі визначено таким методом: співвідношення фактичних надходжень 2017 року до вартості 1 кв.м. нерухомості за відповідний період.

Так розраховано по:

- фізичним особам (власники об'єктів нерухомості) -
 $1375516,00:(0,05*1378,00:100)=1996394,78\text{кв.м.}$

- юридичним особам (власники об'єктів нерухомості) -
 $7351428,00:(0,5*3200:100)=459464,25\text{кв.м.}$

Прогноз надходжень на 2019 рік складе :

- фізичним особам (власники об'єктів нерухомості) -
 $0,1*3723,00:100*1996394,78=7432577,77\text{грн.}$

- юридичним особам (власники об'єктів нерухомості) –
 $1,0*4173,00:100*459464,25=19173443,15\text{грн.}$

Так у разі не прийняття рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Миргородської міської ради Полтавської області на 2019 рік» міською радою втрата міського бюджету складе 26606,02 тис. грн., що негативно вплине на виконання програми соціально економічного розвитку міста.

Оцінка важливості проблеми:

Проблема, яку пропонується вирішити, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Питання наповнення бюджету міста, у тому числі через встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й громади міста Миргород. Як наслідок члени територіальної громади у тому числі платники податку, (1030

осіб) отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та отримання доходів бюджету (прогнозовано у 2019 році –26606,02 тис.грн.) з метою реалізації власних повноважень. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого забезпечуються надання послуг населенню в галузях бюджетної сфери та реалізуються інші соціальні програми. Крім цього, рішення Миргородської міської ради буде узгоджуватися з вимогами Бюджетного та Податкового кодексами України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Розв'язання проблеми встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у місті Миргороді за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

Тобто, врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами прийнятими міською радою;
- діючих актів, оскільки ставки податку, визначені в рішенні 20 сесії VII скликання Миргородської міської ради від 26.01.2017 №9 «Про затвердження у новій редакції Положення про порядок нарахування та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, як складової податку на майно» застосовуються лише на 2018 рік.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Миргородської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Миргородської міської ради Полтавської області на 2019 рік».

Згідно Податкового Кодексу рішення про встановлення місцевих податків офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у місті Миргород на 2019 рік відповідно до вимог Кодексу.

Надходження коштів до доходної частини бюджету міста від запропонованого регулювання прогнозовано складуть – 26606,02 тис. грн., що забезпечить виконання соціально важливих міських програм.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету міста та своєчасності сплати податку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1.Визначення альтернативних способів

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки розглядається розробником акта як перша альтернатива прийняття даного регуляторного акта (далі – альтернатива 1) другою альтернативною є неприйняття регуляторного акта (далі – Альтернатива 2) та третьою – прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками (далі – Альтернатива 3).

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Дана альтернатива є найбільш прийнятною, так як враховує вимоги Бюджетного та Податкового кодексів України, що є особливо актуальним та важливим питанням, дозволить забезпечити стабільні надходження до міського бюджету. До міського бюджету міста Миргород надійде 26606,02 тис.грн., що дозволить профінансувати соціальні програми передбачені програмою соціально економічного розвитку міста.</p> <p>Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики</p>
Альтернатива 2	<p>Неприйняття регуляторного акту не узгоджуватиметься з вимогами Бюджетного та Податкового кодексів України, зокрема з принципами податкового законодавства України щодо прийняття рішення щорічно. Дана альтернатива не забезпечить сплату податку. Очікувані втрати міського бюджету у разі не прийняття рішення складатимуть 26606,02 тис.грн. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських програм</p>
Альтернатива 3	<p>Альтернатива може бути прийнятною. Установлення максимальної ставки податку для об'єктів житлової та /або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та /або юридичних осіб, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб'єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку. Вартість за 1 кв.м. об'єкта оподаткування складатиме</p> <ul style="list-style-type: none"> - для фізичних осіб – 55,85грн ($3723,0 \cdot 1,5 : 100$), прогнозні надходження від сплати податку складуть 111498,65 тис.грн. ($55,85 \cdot 1996394,78 \text{ кв.м.}$). - для юридичних осіб – 62,6 грн. ($4173,0 \cdot 1,5 : 100$), прогнозні надходження від сплати податку складуть 28762,46 тис.грн. ($62,6 \cdot 459464,25 \text{ кв.м.}$). <p>Тобто фізичні особи за 1 кв.м. житлової/ нежитлової нерухомості порівняно з розміром ставок пропонувані рішенням будуть сплачувати більше на 52,13грн., юридичні особи на 20,87грн. В цьому випадку буде перевиконання дохідної частини міського бюджету, але у зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податку і як наслідок закриття суб'єктів підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Дає можливість врегулювати питання: - надходження податку до міського бюджету і можливість фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень; - формування позитивного іміджу Миргородської міської ради. Прогнозні надходження при сплаті податку складуть 26606,02 тис.грн.	Витрати пов'язані із виконанням регуляторного акта: - на розповсюдження прийнятого рішення; - на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету
Альтернатива 2	Відсутні	На наступний рік у місті відсутній регуляторний акт, що унеможливує нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Відзначається неузгодження з вимогами Бюджетного та Податкового Кодексів, зокрема щорічного прийняття рішення. Недоотримання надходжень до бюджету на прогнозованому рівні близько 26600,03 тис.грн.
Альтернатива 3	Максимальні надходження до міського бюджету спричинять надпланові надходження міського бюджету, які можливо спрямувати на соціально економічний розвиток міста. Прогнозовані надходження до бюджету на 2019 рік складуть 140261,11 тис.грн. (розрахунок наведено альтернатива 3 пункту 1 визначення альтернативних способів)	Витрати пов'язані із виконанням регуляторного акта: - на розповсюдження прийнятого рішення; - на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Вирішення соціальних проблем міста за рахунок зростання дохідної частини міського бюджету	Сплата податків за пропонуваними ставками у сумі 26606,02 тис.грн.
Альтернатива 2	Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.	Відсутні

Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем міста за рахунок значного зростання дохідної частини міського бюджету	Надмірне податкове навантаження в разі встановлення максимальних ставок податку (1,5 % від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 квадратний метр бази оподаткування). За 1 кв.м. житлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб сплачується податок в розмірі 55,85 грн. що більше на 55,16 грн. в порівнянні з 2017 р. $(1378 * 0,05\% = 0,69 \text{ грн})$
----------------	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	76	48	1034	1160
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,17%	6,55%	4,14%	89,14%	X

Кількість суб'єктів господарювання що підпадають під дію регулювання наведено згідно статистичних даних.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Справляння податку до вимог Податкового та Бюджетного кодексів України	Сплата податку до бюджету міста. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках 2,4 до цього АРВ
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2019 рік, вигоди для 1160 суб'єктів господарювання, що є платниками податку	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати будуть складати 113655,09 тис.грн. (140261,11-26606,02)

Витрати суб'єктів господарювання, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
-----------------------------------	----------------------

Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	11505677,82
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Відсутня
Альтернатива 3 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») з врахуванням суми податку по максимальній ставці - 221220,00 грн.	17257397,82

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу

Категорія впливу	Відповідь
<i>1</i>	<i>2</i>
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади;	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги;	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг;	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств;	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні

1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар;	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.	Ні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей
Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Альтернатива 1 дає змогу майже повною мірою досягнути поставлених цілей державного регулювання (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть). Прийняття даного рішення забезпечить досягнути встановлених цілей чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на території міста та відповідно наповнення міського бюджету. До бюджету територіальної громади надійде 26606,02 тис.грн., що дозволить профінансувати деякі соціальні програми міста. Таким чином прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів органів місцевого самоврядування, громади і платників податків
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання (проблема продовжує існувати). Така альтернатива є непринятною у зв'язку з тим що відповідно до підпункту 12.3.5 статті 12 Кодексу місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку установленому кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню міського бюджету. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету міста коштів на прогнозованому рівні 26606,02 тис.грн. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста оскільки відсутність

		надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських програм передбачених програмою соціально економічного розвитку міста Миргород
Альтернатива 3	2	Альтернатива 3 дозволяє частково досягнути поставлених цілей (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні аспекти залишаться не вирішеними). Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини міського бюджету, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до міського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Органи місцевого самоврядування: надходження податку до міського бюджету і можливість фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень. Громадяни: встановлення ставок. Суб'єкти господарювання: забезпечується прозорість механізму справляння податку	Органи місцевого самоврядування: витрати пов'язані із виконанням рішення на його розповсюдження, організацію та контролю за надходженням коштів до міського бюджету Громадяни: сплата податків за пропонованими ставками Суб'єкти господарювання-сплата податку до бюджету міста	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2	Органи місцевого самоврядування: відсутні Громадяни: Несплата податку, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки. Суб'єкти господарювання: Через відсутність регулювання, яким	Органи місцевого самоврядування: відсутній регуляторний акт, унеможливорює нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Втрати бюджету 26606,02тис.грн.	На відміну від альтернативи 1 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

	визначаються розміри ставок податку на 2019 рік, вигоди для 1160 платника податку	Громадяни відсутні. Суб'єкти господарювання: відсутні	
Альтернатива 3	Органи місцевого самоврядування: максимальні надходження до міського бюджету спричинять надпланові надходження міського бюджету, які можливо спрямувати на соціально економічний розвиток міста. Громадяни: вирішення більшої кількості соціальних проблем міста за рахунок значного зростання дохідної частини міського бюджету Суб'єкти господарювання: відсутні	Органи місцевого самоврядування: витрати пов'язані із виконанням рішення на його розповсюдження, організацію та контролю за надходженням коштів до міського бюджету. Громадяни: надмірне податкове навантаження за причини встановлення максимальних ставок податку Суб'єкти господарювання: - додаткові витрати будуть складати 113655,09 тис. грн. (140261,11-26606,02)	Альтернатива може бути прийнятою цілі досягаються цілі ухвалення акта але при цьому збільшується податкове навантаження

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Для досягнення встановлених цілей державного регулювання, перевага була надана даній альтернативі оскільки проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах розмірів ставок податку Прийняття проекту дозволить зменшити податкове навантаження окремим платникам податків, а також забезпечить стабільні надходження податків до бюджету міста	Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит, ресурсів тощо

Альтернатива 2	Альтернатива 2 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 1. У разі не прийняття регуляторного акту, податок не справлятиметься, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно невиконання бюджетних програм	Відсутні
Альтернатива 3	Альтернатива 3 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 1, так, як цілі можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними). Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення доходної частини міського бюджету, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до міського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде	Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит, ресурсів тощо

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм розв'язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Миргородської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Миргородської міської ради Полтавської області на 2019 рік», а саме:

- визначення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки залежно від типу платників податку (юридичні та фізичні особи)

Інші елементи податків (зокрема платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку) та відносини, що виникають у сфері справляння податків визначено на рівні Податкового кодексу України.

Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому Кодексом окремо не розподіляються фізичні особи на громадян та фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Також на законодавчому рівні для цієї групи платників передбачено особливість сплати податку, а саме фізичні особи сплачують податок у поточному році за попередній рік.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, інформування громадськості відносно регуляторного акта здійснюється на офіційній веб-сторінці Миргородської міської ради в мережі Інтернет <http://myrghorod.pl.ua>, розділ «Економіка міста» підрозділ «Регуляторна політика» <http://myrghorod.pl.ua/page/ekonomika-mista/reguljatorna-politika>.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення міської ради передбачається оприлюднити в газеті «Миргород – наш дім».

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди менші ніж витрати на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб'єктів господарювання.

Тобто, прийняття рішення Миргородської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Миргородської міської ради Полтавської області на 2019 рік» є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні державної податкової інспекції. Органи місцевого самоврядування наділенні повноваженнями лише встановлювати ставки податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акту один рік, що є достатнім для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 частини першої статті 3 Бюджетного Кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тобто, орган місцевого самоврядування, в рамках визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають до 15 липня кожного року прийняти рішення на наступний рік з визначенням обов'язкових елементів, встановлених положеннями Кодексу для податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Проте, в разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, та необхідності зміни розміру ставок та доповнень за потребою до нього будуть вноситись відповідні коригування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три

кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

Назва показника	2018	2019
Надходження до бюджету міста коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн.)	9700	26606,02
Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, (осіб)	1160	1160
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язані з виконанням вимог акта (грн./год)	X	18154/696
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що: - ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщені Миргородської міської ради; - ознайомляться і отримають інформацію щодо рішення в Миргородській ОДПІ ГУ у Полтавській області; - отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування; - ознайомляться з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці Миргородської міської ради в мережі Інтернет http://myrgorod.pl.ua , розділ «Економіка міста» підрозділ «Регуляторна політика http://myrgorod.pl.ua/page/ekonomika-mista/reguljatorna-politika - отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами	

Прогнозна кількість платників податку, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта та надходження до бюджету міста коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік отримана із вільних статистичних джерел.

Розмір надходжень до бюджету міста коштів від сплати податку, на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік розраховано в умовах повної оплати платниками податку наступним чином:

- фізичним особам (власники об'єктів нерухомості) - $0,1 \cdot 3723,00 : 100 \cdot 1996394,78 = 7432577,77$ грн;
- юридичним особам (власники об'єктів нерухомості) – $1,0 \cdot 4173,00 : 100 \cdot 459464,25 = 19173443,15$ грн.

При цьому розрахункова площа нерухомості розрахована виходячи з надходжень 2017 року. Так розраховано по:

- фізичним особам (власники об'єктів нерухомості) - $1375516,00 : (0,05 \cdot 1378,00 : 100) = 1996394,78$ кв.м;

- юридичним особам (власники об'єктів нерухомості) -
7351428,00: (0,5*3200:100)=459464,25кв.м.

Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати:

- 15,65 грн. – розмір коштів, з додатку 2 та 4 до методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (5,22 грн. /рядок 8/ + 10,43 грн. /рядок 11/);

- 0,6 годин – розмір часу з додатку 2 та 4 до методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (0,2 год. /рядок 8/ + 0,4 год. /рядок 11/).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися міським фінансовим управлінням Миргородської міської ради.

Базове відстеження результативності буде здійснено до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних державної податкової інспекції про надходження коштів до міського бюджету в частині місцевих податків та кількості платників.

Начальник відділу житлово-комунального господарства міської ради

М.О. Коркішко



Додаток 2
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 01.08.2017 №05110-14-21/20701, орієнтована мінімальна заробітна плата 4173,0 грн.) у погодинному розмірі $4173,0/160=26,08$ грн./год.

Витрати часу враховуються відповідно до пунктів 1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,0	0,0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень: на нерухоме майно	147480,00	0,0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,0	0,0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень $0,9 \times 26,08=23,47$ грн.	23,47	0,0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,0	0,0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Незначні (роздрукування та заповнення бланку декларації)	Незначні (роздрукування та заповнення бланку декларації)
7	Витрати, пов'язані із наймом	Не	Не

	додаткового персоналу, гривень	передбачається у зв'язку із тим, що великі та середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера	передбачається у зв'язку із тим, що великі та середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера
8	Інше (отримання первинної інформації про вимоги регулювання) $0,2 \times 26,08 = 5,22$ гривень	5,22	0,0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	147508,69	0,0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	78	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	11505677,82	0,0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0,0	0,0	0,0	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів): - податок на нерухоме майно, відмінне від земельного податку	147480,0		0,0	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) $0,4 \text{ годин} \times 26,08 \text{ грн.} = 10,43 \text{ грн.}$	10,43 грн.	0,0	10,43	0,0.

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо) $0,5 \times 26,08 = 13,04$ грн	13,04	0,0	13,04	0,0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0,0	0,0	0,0	0,0
Вид витрат	За рік (стартовий)		Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Незначні (роздрукування та заповнення бланку декларації на 4 аркушах)		Незначні	Незначні
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)			Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із	Не передбачається у зв'язку із тим, що великі та			0,0

наймом додаткового персоналу	середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера	
------------------------------	--	--

Начальник відділу житлово-комунального господарства міської ради

М.О. Коркішко

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "14" березня 2018р. по "12" квітня 2018 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (Інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі	9	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок податку на 2019 рік на рівні діючих ставок
2	Вид консультації: В телефонному та усному режимі, інтернет консультації	31	Отримана інформації про податок на 2019 рік, обговорено та запропоновано залишити розміри ставок податку на 2019 рік на рівні діючих ставок

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів підприємництва на яких поширюється регулювання: - 1082 одиниці (мікро- та малі)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 93,28% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	0,0	0,0
2	Процедури перевірки та/або	0,0	0,0	0,0

	постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	0,0	0,0
5	Податки та збори: Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки	6870,0	0,0	0,0
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	6870,0	X	0,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1082		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом"</i> <i>X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	7433340,0	X	0,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<p>Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання: 1082 осіб (дані наведені в таблиці 10 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Миргородської міської ради Полтавської області на 2019 рік») Розрахунок вартості 1 людино-години:</p> <p>Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 01.08.2017 № 05110-14-21/20701, орієнтована мінімальна заробітна плата 4173,0) у погодинному розмірі $4173,0/160=26,08$ грн./год.</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночно кількість форм</i> <i>(0,2 годин X 6,08 грн (мінімальна заробітна плата 4173,00 грн : 160 год./місяць)</i>	5,22 грн.	0,0	0,0

	= 5,22 X 1форм.)			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	0,0	0,0	0,0
11	Процедури офіційного звітування (витрати часу з підготовки та подання декларації) Формула: витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,4 год. X 26,08 грн. (мінімальна зарплата 4 173,00 грн.: 160 год. в місяць) = 10,43 грн.	10,43 грн.	0,0	0,0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість перевірок за рік = 0,5 год. X 26,08 грн. (мінімальна зарплата 4 173,00 грн.: 160 год. в місяць) = 13,04 грн.	13,04 грн	0,0	0,0
13	Інші процедури (уточнити)	0,0	-	-
14	Разом, гривень. Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	28,69	X	0,0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1082	0,0	0,0
16	Сумарно, гривень	31042,58	X	0,0

Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання наведено в таблиці Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Миргородської міської ради Полтавської області на 2019 рік».

Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 01.08.2017 № 05110-14-21/20701, орієнтована мінімальна заробітна плата 4173,0грн.) у погодинному розмірі $4173,0\text{грн}/160=26,08\text{ грн./год.}$

Витрати часу враховуються відповідно до пунктів 1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)

Відповідно до статті 74.1 Кодексу платники податку з незначним ступенем ризику перевіряються не частіше разом на три календарних роки, тому при розрахунку витрат на 1 рік вони не враховуються в загальних витратах

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні Миргородської Об'єднаної державної податкової інспекції ГУ ДФС у Полтавській області, тобто витрати органи місцевого самоврядування не здійснюють.

Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 01.08.2017 № 05110-14-21/20701, орієнтована мінімальна заробітна плата 4173,0 грн.) у погодинному розмірі $4173,0/160=26,08\text{ грн./год.}$

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідно її категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,2	26,08	1	1034	5393,34
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0,5	26,08	1	1034	13483,36
камеральні	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
виїзні	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб)	0,5	26,08	1	52	678,08

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання(оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб)	0,5	26,08	1	52	678,08
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% загальної кількості 5% платників, які можуть мати порушення, рядок 3)	0,5	26,08	1	26	339,04
6. Підготовка звітності за результатами регулювання:	0,1	26,08	X	1082	2821,86
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Разом за рік	X	X	X	X	23393,76
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0,0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання наведено в таблиці Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Миргородської міської ради Полтавської області на 2019 рік».

Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 01.08.2017 № 05110-14-21/20701, орієнтована мінімальна заробітна плата 4173,0) у погодинному розмірі $4173,0/160=26,08$ грн./год.

Витрати часу враховуються відповідно до пунктів 1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	7433340,00грн. (дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)	0,0грн. (дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	31042,58 грн. (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)	0,0грн. (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)

3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	7464382,58грн (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	0,0 грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	23393,76 грн. («Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» цього додатка)	0,0грн. («Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» цього додатка)
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	7487776,34 грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	0,0грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва може бути встановлення зменшених ставок або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

1.Щодо зменшення ставок податку.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Податковим кодексом України. Гранична межа розміру ставки, передбачена Податковим Кодексом, складає по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки 1,5 відсотки розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Таким чином, прийняття ставки податку на нерухомість у місті у максимальному розмірі 1,5 відсотки є законним повноваженням Миргородської міської ради.

Однак, з метою пом'якшення дії державного регулювання, недопущення значного податкового навантаження на суб'єктів господарювання запропоновано ставки по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для юридичних осіб – 1%, для фізичних осіб – 0,1 %.

Запропоновані ставки є нижчими, ніж максимальні ставки, передбачені Податковим кодексом України та відповідають цілям державного регулювання, визначеним у розділі II аналізу регуляторного впливу проекту рішення.

Щодо спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати місцевих податків (визначається виключно нормами Податкового кодексу України).

Таким чином, Миргородська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання. Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства України.

Начальник відділу житлово-комунального господарства міської ради

М.О. Коркішко



(_____ сесія сьомого скликання)

Р І Ш Е Н Н Я

від _____ 20 ____ року

№ _____

Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Миргородської міської ради Полтавської області на 2019 рік

Відповідно до ст. 266 Податкового кодексу України, п. 24 част.1 ст. 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"

в и р і ш и л а:

1. Установити на території Миргородської міської ради:
- ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно з додатком.
2. Вважати таким, що втратило чинність рішення 20 сесії міської ради 7 скликання від 26 січня 2017 р. № 9 «Про затвердження у новій редакції Положення про порядок нарахування та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, як складової податку на майно».
3. Рішення набирає чинності з 01 січня 2019 року.
4. Дане рішення оприлюднити в газеті "Миргород - наш дім" та на офіційному веб - сайті Миргородської міської ради.
5. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету, інвестицій та підприємництва (Лавицький М.П.).

Міський голова

С.П. Соломаха

СТАВКИ податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки¹

Ставки встановлюються на 2019 рік та вводяться в дію з 01 січня 2019 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
16	-	5310900000	Миргородська міська рада Полтавської області (м. Миргород)

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
11	Будівлі житлові		
111	Будинки одноквартирні		
1110	Будинки одноквартирні ⁵		
1110.1	Будинки одноквартирні масової забудови	1	0,1
1110.2	Котеджі та будинки одноквартирні підвищеної комфортності	1	0,1
1110.3	Будинки садибного типу	1	0,1
1110.4	Будинки дачні та садові	1	0,1
112	Будинки з двома та більше квартирами		
1121	Будинки з двома квартирами ⁵		
1121.1	Будинки двоквартирні масової забудови	1	0,1
1121.2	Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності	1	0,1
1122	Будинки з трьома та більше квартирами ⁵		
1122.1	Будинки багатоквартирні масової забудови	1	0,1
1122.2	Будинки багатоквартирні підвищеної комфортності, індивідуальні	1	0,1
1122.3	Будинки житлові готельного типу	1	0,1
113	Гуртожитки ⁵		
1130.1	Гуртожитки для робітників та службовців	1	0,1

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1130.2	Гуртожитки для студентів вищих навчальних закладів ⁵	1	0,1
1130.3	Гуртожитки для учнів навчальних закладів ⁵	1	0,1
1130.4	Будинки-інтернати для людей похилого віку та інвалідів ⁵	1	0,1
1130.5	Будинки дитини та сирітські будинки ⁵	1	0,1
1130.6	Будинки для біженців, притулки для бездомних ⁵	1	0,1
1130.9	Будинки для колективного проживання інші	1	0,1
12	Будівлі нежитлові		
121	Готелі, ресторани та подібні будівлі		
1211	Будівлі готельні		
1211.1	Готелі	1	0,1
1211.2	Мотелі	1	0,1
1211.3	Кемпінги	1	0,1
1211.4	Пансіонати	1	0,1
1211.5	Ресторани та бари	1	0,1
1212	Інші будівлі для тимчасового проживання		
1212.1	Туристичні бази та гірські притулки	1	0,1
1212.2	Дитячі та сімейні табори відпочинку	1	0,1
1212.3	Центри та будинки відпочинку	1	0,1
1212.9	Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше	1	0,1
122	Будівлі офісні		
1220	Будівлі офісні ⁵		
1220.1	Будівлі органів державного та місцевого управління ⁵	1	0,1
1220.2	Будівлі фінансового обслуговування	1	0,1
1220.3	Будівлі органів правосуддя ⁵	1	0,1
1220.4	Будівлі закордонних представництв ⁵	1	0,1
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	1	0,1
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	1	0,1

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
123	Будівлі торговельні		
1230	Будівлі торговельні		
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	1	0,1
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків ⁵	1	0,1
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	1	0,1
1230.4	Їдальні, кафе, закуочні тощо	1	0,1
1230.5	Бази та склади підприємств торгівлі і громадського харчування	1	0,1
1230.6	Будівлі підприємств побутового обслуговування	1	0,1
1230.9	Будівлі торговельні інші	1	0,1
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку		
1241	Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі		
1241.1	Автовокзали та інші будівлі автомобільного транспорту	1	0,1
1241.2	Вокзали та інші будівлі залізничного транспорту	1	0,1
1241.3	Будівлі міського електротранспорту	1	0,1
1241.4	Аеровокзали та інші будівлі повітряного транспорту	1	0,1
1241.5	Морські та річкові вокзали, маяки та пов'язані з ними будівлі	1	0,1
1241.6	Будівлі станцій підвісних та канатних доріг	1	0,1
1241.7	Будівлі центрів радіо- та телевізійного мовлення, телефонних станцій, телекомунікаційних центрів тощо	1	0,1
1241.8	Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо	1	0,1
1241.9	Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші	1	0,1
1242	Гаражі		
1242.1	Гаражі наземні	1	0,1
1242.2	Гаражі підземні	1	
1242.3	Стоянки автомобільні криті	1	0,1
1242.4	Навіси для велосипедів	1	0,1
125	Будівлі промислові та склади		
1251	Будівлі промислові ⁵		

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1251.1	Будівлі підприємств машинобудування та металообробної промисловості ⁵	1	0,1
1251.2	Будівлі підприємств чорної металургії ⁵	1	0,1
1251.3	Будівлі підприємств хімічної та нафтохімічної промисловості ⁵	1	0,1
1251.4	Будівлі підприємств легкої промисловості ⁵	1	0,1
1251.5	Будівлі підприємств харчової промисловості ⁵	1	0,1
1251.6	Будівлі підприємств медичної та мікробіологічної промисловості ⁵	1	0,1
1251.7	Будівлі підприємств лісової, деревообробної та целюлозно-паперової промисловості ⁵	1	0,1
1251.8	Будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості ⁵	1	0,1
1251.9	Будівлі інших промислових виробництв, включаючи поліграфічне ⁵	1	0,1
1252	Резервуари, силоси та склади		
1252.1	Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу	1	0,1
1252.2	Резервуари та ємності інші	1	0,1
1252.3	Силоси для зерна	1	0,1
1252.4	Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів	1	0,1
1252.5	Склади спеціальні товарні	1	0,1
1252.6	Холодильники	1	0,1
1252.7	Складські майданчики	1	0,1
1252.8	Склади універсальні	1	0,1
1252.9	Склади та сховища інші ⁵	1	0,1
126	Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення		
1261	Будівлі для публічних виступів		
1261.1	Театри, кінотеатри та концертні зали	1	0,1
1261.2	Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів	1	0,1
1261.3	Цирки	1	0,1
1261.4	Казино, ігорні будинки	1	0,1
1261.5	Музичні та танцювальні зали, дискотеки	1	0,1

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1261.9	Будівлі для публічних виступів інші	1	0,1
1262	Музеї та бібліотеки		
1262.1	Музеї та художні галереї ⁵	1	0,1
1262.2	Бібліотеки, книгосховища ⁵	1	0,1
1262.3	Технічні центри	1	0,1
1262.4	Планетарії ⁵	1	0,1
1262.5	Будівлі архівів ⁵	1	0,1
1262.6	Будівлі зоологічних та ботанічних садів ⁵	1	0,1
1263	Будівлі навчальних та дослідних закладів		
1263.1	Будівлі науково-дослідних та проектно-вишукувальних установ	1	0,1
1263.2	Будівлі вищих навчальних закладів	1	0,1
1263.3	Будівлі шкіл та інших середніх навчальних закладів ⁵	1	0,1
1263.4	Будівлі професійно-технічних навчальних закладів ⁵	1	0,1
1263.5	Будівлі дошкільних та позашкільних навчальних закладів ⁵	1	0,1
1263.6	Будівлі спеціальних навчальних закладів для дітей з особливими потребами ⁵	1	0,1
1263.7	Будівлі закладів з фахової перепідготовки	1	0,1
1263.8	Будівлі метеорологічних станцій, обсерваторій ⁵	1	0,1
1263.9	Будівлі освітніх та науково-дослідних закладів інші ⁵	1	0,1
1264	Будівлі лікарень та оздоровчих закладів		
1264.1	Лікарні багатoproфільні територіального обслуговування, навчальних закладів ⁵	1	0,1
1264.2	Лікарні профільні, диспансери ⁵	1	0,1
1264.3	Материнські та дитячі реабілітаційні центри, пологові будинки ⁵	1	0,1
1264.4	Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації ⁵	1	0,1
1264.5	Шпиталі виправних закладів, в'язниць та Збройних Сил ⁵	1	0,1
1264.6	Санаторії, профілакторії та центри функціональної реабілітації ⁵	1	0,1

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1264.9	Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші ⁵	1	0,1
1265	Зали спортивні ⁵		
1265.1	Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо	1	0,1
1265.2	Басейни криті для плавання	1	0,1
1265.3	Хокейні та льодові стадіони криті	1	0,1
1265.4	Манежі легкоатлетичні	1	0,1
1265.5	Тири	1	0,1
1265.9	Зали спортивні інші	1	0,1
127	Будівлі нежитлові інші		
1271	Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства ⁵		
1271.1	Будівлі для тваринництва ⁵	1	0,1
1271.2	Будівлі для птахівництва ⁵	1	0,1
1271.3	Будівлі для зберігання зерна ⁵	1	0,1
1271.4	Будівлі силосні та сінажні ⁵	1	0,1
1271.5	Будівлі для садівництва, виноградарства та виноробства ⁵	1	0,1
1271.6	Будівлі тепличного господарства ⁵	1	0,1
1271.7	Будівлі рибного господарства ⁵	1	0,1
1271.8	Будівлі підприємств лісівництва та звірівництва ⁵	1	0,1
1271.9	Будівлі сільськогосподарського призначення інші ⁵	1	0,1
1272	Будівлі для культурної та релігійної діяльності ⁵		
1272.1	Церкви, собори, костьоли, мечеті, синагоги тощо ⁵	1	0,1
1272.2	Похоронні бюро та ритуальні зали	1	0,1
1272.3	Цвинтарі та крематорії ⁵	1	0,1
1273	Пам'ятки історичні та такі, що охороняються державою ⁵		
1273.1	Пам'ятки історії та архітектури ⁵	1	0,1
1273.2	Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою ⁵	1	0,1
1273.3	Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї ⁵	1	0,1
1274	Будівлі інші, не класифіковані раніше ⁵		
1274.1	Казарми Збройних Сил ⁵	1	0,1
1274.2	Будівлі поліцейських та пожежних служб ⁵	1	0,1

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1274.3	Будівлі виправних закладів, в'язниць та слідчих ізоляторів ⁵	1	0,1
		1	0,1
1274.4	Будівлі лазень та пралень	1	0,1
1274.5	Будівлі з облаштування населених пунктів	1	0,1

Секретар міської ради

Н.О.Гирка